



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Rijeka

IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ REVIZIJI

ODRŽAVANJE NERAZVRSTANIH CESTA
U JEDINICAMA LOKALNE SAMOUPRAVE
ZADARSKE ŽUPANIJE

Rijeka, studeni 2013.

SADRŽAJ

stranica

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE	2
METODE I KRITERIJI REVIZIJE	5
ODRŽAVANJE NERAZVRSTANIH CESTA	6
Grad Benkovac	9
Grad Biograd na Moru	13
Grad Nin	17
Grad Obrovac	20
Grad Pag	23
Grad Zadar	26
Općina Bibinje	29
Općina Galovac	32
Općina Gračac	35
Općina Jasenice	38
Općina Kali	41
Općina Kolan	44
Općina Kukljica	47
Općina Lišane Ostrovičke	50
Općina Novigrad	53
Općina Pakoštane	56
Općina Pašman	59
Općina Polača	62
Općina Poličnik	65
Općina Posedarje	68
Općina Poveljana	71
Općina Preko	74
Općina Privlaka	77
Općina Ražanac	80
Općina Sali	83
Općina Stankovci	86
Općina Starigrad	89
Općina Sukošan	92
Općina Sveti Filip i Jakov	95
Općina Škabrnja	98
Općina Tkon	101
Općina Vir	103
Općina Vrsi	106
Općina Zemunik Donji	109
OCJENA UČINKOVITOSTI ODRŽAVANJA NERAZVRSTANIH CESTA	112
OČITOVANJE JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE	114



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Rijeka

KLASA: 041-01/13-15-22
URBROJ: 613-10-13-141

Rijeka, 29. studenoga 2013.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI ODRŽAVANJA NERAZVRSTANIH CESTA
U JEDINICAMA LOKALNE SAMOUPRAVE
ZADARSKE ŽUPANIJE

Na temelju odredbi članka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je revizija učinkovitosti održavanja nerazvrstanih cesta u jedinicama lokalne samouprave Zadarske županije.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije su provedeni u razdoblju od 8. travnja do 29. studenoga 2013.

Revizijom su obuhvaćene jedinice lokalne samouprave Zadarske županije (šest gradova i 28 općina), koje su utvrđene odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 86/06, 125/06, 16/07, 95/08, 46/10, 145/10, 37/13, 44/13 i 45/13).

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE

Nerazvrstane ceste su, prema odredbama članaka 2. i 98. Zakona o cestama (Narodne novine 84/11, 22/13 i 54/13), ceste koje se koriste za promet vozilima i koje svatko može slobodno koristiti na način i pod uvjetima određenim ovim Zakonom i drugim propisima, a koje nisu razvrstane kao javne ceste u smislu ovoga Zakona, i to posebice: ceste koje su na području gradova s više od 35 tisuća stanovnika te gradova koji su sjedišta županija, a koje su posebnom odlukom bile razvrstane u javne ceste, ceste koje povezuju naselja, ceste koje povezuju područja unutar gradova i naselja, terminali i okretišta vozila javnog prijevoza, pristupne ceste do stambenih, poslovnih, gospodarskih i drugih građevina i druge ceste na područjima naselja i gradova.

Odredbama Odluke o cestama na području velikih gradova koje prestaju biti razvrstane u javne ceste (Narodne novine 44/12), koja je donesena na temelju članka 98. Zakona o cestama, određene su razvrstane ceste u 25 gradova koje postaju nerazvrstane ceste u ukupnoj duljini 2 801,1 km. Spomenutom Odlukom, na području Zadarske županije su određene ceste na području grada Zadra duljine 99,73 km koje prestaju biti razvrstane u javne ceste, te postaju nerazvrstane ceste.

Pravni status nerazvrstanih cesta je uređen odredbom članka 101. Zakona o cestama, prema kojoj je nerazvrstana cesta javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi i ne može se otuđiti iz vlasništva jedinice lokalne samouprave, niti se na njoj mogu stjecati stvarna prava, osim prava služnosti i prava građenja građevina u skladu s odlukom predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, pod uvjetom da ne ometaju odvijanje prometa i održavanje nerazvrstane ceste. Odredbom članka 102. spomenutog Zakona, uređeno je pitanje pravnog statusa i upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige za ceste koje se grade od stupanja na snagu ovog Zakona, te je utvrđeno da nerazvrstana cesta postaje javno dobro u općoj uporabi pravomoćnošću uporabne dozvole, odnosno izdavanjem drugog akta na temelju kojeg je dopuštena uporaba građevine u skladu s posebnim propisom i upisuje se u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave. Odredbama članaka 131., 132. i 133. Zakona o cestama, uređeno je pitanje reguliranja pravnog statusa i upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige i za nerazvrstane ceste koje su izgrađene do stupanja na snagu ovog Zakona. Navedenim odredbama utvrđene su i obveze jedinica lokalne samouprave u vezi nerazvrstanih cesta koje nisu evidentirane u katastru ili u katastru nije evidentirano stvarno stanje, da pribave i dostave nadležnom tijelu za katastar odgovarajuće geodetske elaborate kojima je snimljeno izvedeno stanje, kako bi tijelo nadležno za katastar po službenoj dužnosti podnijelo prijavu za upis nerazvrstane ceste u zemljišne knjige nadležnom zemljišnoknjižnom sudu.

Upravljanje nerazvrstanim cestama je uređeno odredbom članka 107. Zakona o cestama, prema kojoj se upravljanje, građenje i održavanje nerazvrstanih cesta obavlja na način propisan za obavljanje komunalnih djelatnosti u skladu s propisima kojima se uređuje komunalno gospodarstvo. Spomenutom odredbom je utvrđena i mogućnost da jedinica lokalne samouprave osnuje trgovačko društvo u svom vlasništvu radi obavljanja navedenih poslova, a utvrđena je i obveza jedinica lokalne samouprave u vezi vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama na svom području. Prema odredbi stavka 4. navedenog članka, sadržaj i način vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama propisuje ministar uz suglasnost ministra nadležnog za poslove komunalnog gospodarstva.

Do vremena obavljanja revizije (studeni 2013.), nadležni ministar nije propisao sadržaj i način vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama.

Prema odredbama članaka 101. i 107. Zakona o cestama, nerazvrstane ceste su imovina jedinica lokalne samouprave, te su ih jedinice lokalne samouprave obvezne evidentirati u poslovnim knjigama u skladu s odredbama članaka 5., 7., 8., 18. i 19. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 114/10 i 31/11), kojima je propisano iskazivanje imovine u knjigovodstvu proračuna, poslovne knjige proračuna, te načela iskazivanja i vrednovanja imovine u poslovnim knjigama.

Financiranje nerazvrstanih cesta je uređeno odredbom članka 108. Zakona o cestama, prema kojoj se građenje, rekonstrukcija i održavanje nerazvrstanih cesta financira iz proračuna jedinice lokalne samouprave, komunalne naknade i komunalnog doprinosa te naknada za osnivanje prava služnosti, prava građenja i prava zakupa na nerazvrstanoj cesti kao i iz drugih izvora. Za jedinice lokalne samouprave u kojima su prema odredbama Odluke o cestama na području velikih gradova koje prestaju biti razvrstane u javne ceste, određene javne ceste postale nerazvrstane ceste, utvrđeni su i dodatni izvori financiranja, odnosno iz dijela godišnje naknade za uporabu javnih cesta koja se plaća pri registraciji motornih i cestovnih vozila te iz dijela naknade za financiranje građenja i održavanja javnih cesta sadržanoj u trošarini na motorne benzine.

Prema odredbi članka 109. Zakona o cestama, jedinica lokalne samouprave uređuje vrste, opseg i rokove izvođenja radova redovitog i izvanrednog održavanja nerazvrstanih cesta, te nadzor nad izvođenjem tih radova. Redovito održavanje cesta, prema odredbi članka 2. Zakona o cestama, čini skup mjera i radnji koje se obavljaju tijekom većeg dijela godine ili cijele godine na cestama uključujući i sve objekte i instalacije, sa svrhom održavanja prohodnosti i tehničke ispravnosti cesta i sigurnosti prometa na njima, a izvanredno održavanje su povremeni radovi koji se obavljaju radi mjestimičnog poboljšanja pojedinih dijelova ceste bez izmjene tehničkih elemenata, osiguranja sigurnosti, stabilnosti i trajnosti ceste i cestovnih objekata, te povećanja sigurnosti prometa.

Održavanje nerazvrstanih cesta se, prema odredbi članka 107. Zakona o cestama, obavlja na način propisan za obavljanje komunalnih djelatnosti u skladu s propisima kojima se uređuje komunalno gospodarstvo.

Komunalne djelatnosti koje se financiraju iz proračuna jedinica lokalne samouprave, između ostalog i održavanje nerazvrstanih cesta, prema odredbama članaka 4. i 15. Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 26/03 – pročišćeni tekst, 82/04, 110/04, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09, 49/11, 84/11, 90/11 i 144/12), mogu obavljati trgovačka društva koja osniva jedinica lokalne samouprave, služba – vlastiti pogon, koji osniva jedinica lokalne samouprave, te pravne i fizičke osobe na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova, pri čemu predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave određuje koje komunalne djelatnosti se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora o povjeravanju komunalnih poslova, utvrđuje uvjete i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje određenih komunalnih poslova na temelju ugovora, te nakon provedenog prikupljanja ponuda ili javnog natječaja donosi odluku o izboru osobe kojoj će se povjeriti obavljanje komunalnih poslova na temelju ugovora.

Prema odredbi članka 15. točke 5. navedenog Zakona, ugovor o povjeravanju određenih komunalnih poslova obavezno sadrži djelatnosti i vrijeme za koje se zaključuje ugovor, vrstu i opseg poslova, način određivanja cijene za obavljanje poslova, način i rok plaćanja, te jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora, a ugovor se može zaključiti najdulje na četiri godine.

Prema odredbama članaka 22. i 28. Zakona o komunalnom gospodarstvu, održavanje nerazvrstanih cesta se, uz druge komunalne djelatnosti (odvodnja atmosferskih voda, održavanje čistoće u dijelu koji se odnosi na čišćenje javnih površina, održavanje javnih površina, održavanje groblja i krematorija, te javnu rasvjetu), financira iz komunalne naknade, u skladu s Programom održavanja komunalne infrastrukture, koji donosi predstavničko tijelo jedinica lokalne samouprave za svaku kalendarsku godinu u skladu s predvidivim sredstvima i izvorima financiranja. Programom se obvezno utvrđuje opis i opseg poslova s procjenom pojedinih troškova za pojedine komunalne djelatnosti i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja. Izvešće o izvršenju navedenog programa se podnosi predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave do konca ožujka svake godine za prethodnu kalendarsku godinu.

Financijskom revizijom jedinica lokalne samouprave Zadarske županije, koju je Državni ured za reviziju obavio za 2011. i ranije godine, utvrđeno je da:

- pojedine jedinice lokalne samouprave nisu donijele program održavanja nerazvrstanih cesta, odnosno programi ne sadrže propisane elemente,
- pisani ugovori, u slučaju kada poslove obavlja vlastito trgovačko društvo se ne zaključuju,
- poslovi održavanja se ugovaraju putem narudžbenica, izravnim ugovaranjem, bez provođenja propisanih postupaka odabira izvoditelja,
- odluke o odabiru izvoditelja ne donosi predstavničko tijelo,
- nisu ustrojene odgovarajuće evidencije nerazvrstanih cesta,
- održavanje nerazvrstanih cesta se evidentira u okviru rashoda za tekuće i investicijsko održavanje, a nije sadržano u programu održavanja komunalne infrastrukture.

Predmet revizije su aktivnosti jedinica lokalne samouprave vezane uz održavanje nerazvrstanih cesta i izvori iz kojih se financira održavanje nerazvrstanih cesta.

U svrhu ocjene učinkovitosti održavanja nerazvrstanih cesta u jedinicama lokalne samouprave utvrđeni su sljedeći ciljevi:

- ocijeniti organizaciju i kontrolu održavanja nerazvrstanih cesta,
- ocijeniti cjelovitost programa održavanja nerazvrstanih cesta,
- ocijeniti jesu li poslovi održavanja nerazvrstanih cesta povjereni u skladu s propisima,
- ocijeniti provedbu programa održavanja nerazvrstanih cesta, te
- ocijeniti primjerenost zakonodavnog okvira u dijelu koji se odnosi na održavanje nerazvrstanih cesta jedinica lokalne samouprave.

METODE I KRITERIJI REVIZIJE

U postupku revizije su korištene sljedeće metode prikupljanja i analize dokaza:

- analizirana su izvješća o obavljenim financijskim revizijama jedinica lokalne samouprave,
- proučeni su i analizirani zakoni i drugi propisi, koji reguliraju održavanje nerazvrstanih cesta, interni akti, te stručni članci,
- ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa, te pravila, procedura i drugih internih akata,
- analizirani su upitnici i provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave (odluke, planovi, ugovori, računi i drugo) koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima,
- obavljani su razgovori s odgovornim osobama, te su pribavljena obrazloženja o pojedinim poslovnim događajima.

Za ocjenu učinkovitosti održavanja nerazvrstanih cesta, utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa, a tijekom revizije su prikupljeni dokazi kako bi se odgovorilo na sljedeća pitanja:

- Je li jedinica lokalne samouprave donijela akt kojim je uredila održavanje nerazvrstanih cesta?
- Je li ustrojena baza podataka o nerazvrstanim cestama i vode li se odgovarajuće evidencije?
- Je li donesen program održavanja komunalne infrastrukture (nerazvrstanih cesta)?
- Jesu li poslovi održavanja nerazvrstanih cesta povjereni izvoditelju u skladu sa Zakonom o komunalnom gospodarstvu?
- Je li ustrojen sustav kontrola održavanja nerazvrstanih cesta?

ODRŽAVANJE NERAZVRSTANIH CESTA

Na području jedinica lokalne samouprave Zadarske županije, evidentirano je ukupno 1 655,371 km nerazvrstanih cesta.

U tablici u nastavku se daju podaci o površini, broju stanovnika, duljini nerazvrstanih cesta na području jedinica lokalne samouprave, te o gustoći mreže nerazvrstanih cesta u odnosu na površinu jedinica lokalne samouprave i u odnosu na broj stanovnika na području Zadarske županije.

Tablica broj 1

Površina, broj stanovnika, duljina nerazvrstanih cesta, te gustoća mreže nerazvrstanih cesta u odnosu na površinu i broj stanovnika u jedinicama lokalne samouprave Zadarske županije

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Površina (u km ²)	Broj stanovnika	Ukupna duljina nerazvrstanih cesta (u m)	Gustoća mreže nerazvrstanih cesta (u m/km ²)	Duljina nerazvrstanih cesta (u m/stanovniku)
1	2	3	4	5	6 (5/3)	7 (5/4)
1.	Grad Benkovac	516,00	11 026	132 397	256,58	12
2.	Grad Biograd na Moru	37,00	5 569	44 000	1 189,19	8
3.	Grad Nin	91,00	2 744	104 569	1 149,11	38
4.	Grad Obrovac	350,00	4 323	100 000	285,71	23
5.	Grad Pag	162,00	3 846	-	-	-
6.	Grad Zadar	194,00	75 062	-	-	-
7.	Općina Bibinje	13,00	3 985	-	-	-
8.	Općina Galovac	9,00	1 234	-	-	-
9.	Općina Gračac	879,00	4 690	-	-	-
10.	Općina Jasenice	121,00	1 398	23 000	190,08	16
11.	Općina Kali	9,00	1 638	-	-	-
12.	Općina Kolan	29,00	791	80 000	2 758,62	101
13.	Općina Kukljica	7,00	714	-	-	-
14.	Općina Lišane Ostrovičke	50,00	698	11 000	220,00	16
15.	Općina Novigrad	51,00	2 375	27 000	529,41	11
16.	Općina Pakoštane	79,00	4 123	70 000	886,08	17
17.	Općina Pašman	49,00	2 082	-	-	-
18.	Općina Polača	31,00	1 468	-	-	-
19.	Općina Poličnik	82,00	4 469	60 000	731,71	13
20.	Općina Posedarje	78,00	3 607	176 000	2 256,41	49
21.	Općina Poveljana	38,00	759	14 462	380,58	19
22.	Općina Preko	55,00	3 805	-	-	-
23.	Općina Privlaka	11,00	2 253	57 000	5 181,82	25
24.	Općina Ražanac	70,00	2 940	-	-	-
25.	Općina Sali	127,00	1 698	40 000	314,96	24
26.	Općina Stankovci	82,00	2 003	12 500	152,44	6
27.	Općina Starigrad	170,00	1 876	55 000	323,53	29
28.	Općina Sukošan	57,00	4 583	70 000	1 228,07	15
29.	Općina Sveti Filip i Jakov	47,00	4 606	-	-	-
30.	Općina Škabrnja	23,00	1 776	80 583	3 503,61	45
31.	Općina Tkon	15,00	763	53 860	3 590,67	71
32.	Općina Vir	22,00	3 000	212 000	9 636,36	71
33.	Općina Vrsi	37,00	2 053	120 000	3 243,24	58
34.	Općina Zemunik Donji	55,00	2 060	112 000	2 036,36	54
UKUPNO		3 646,00	170 017	1 655 371	454,02	26

Prosječna gustoća mreže nerazvrstanih cesta na području Zadarske županije je 454,02 m/km². Prosječna duljina nerazvrstanih cesta je 26 m/stanovniku. Dvanaest jedinica lokalne samouprave nema podatke o duljini nerazvrstanih cesta na svom području.

U tablici u nastavku se daju podaci o rashodima za održavanje nerazvrstanih cesta i njihovom udjelu u ukupno ostvarenim rashodima, te o ostvarenim rashodima po km ceste u jedinicama lokalne samouprave Zadarske županije.

Tablica broj 2

Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta i njihov udjel u ukupno ostvarenim rashodima, te ostvareni rashodi po km ceste u jedinicama lokalne samouprave Zadarske županije

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Ukupno ostvareni rashodi i izdaci u 2012. (u kn)	Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. (u kn)	Udjel rashoda za održavanje nerazvrstanih cesta u ukupnim rashodima i izdacima u 2012. (u %)	Ukupna duljina nerazvrstanih cesta (u km)	Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta po km ceste (u kn)
1	2	3	4	5 (4/3)	6	7 (4/6)
1.	Grad Benkovac	29.141.436,00	670.567,00	2,3	132,397	5.065,00
2.	Grad Biograd na Moru	31.138.912,00	1.716.057,00	5,5	44,000	39.001,00
3.	Grad Nin	15.618.536,00	1.572.931,00	10,1	104,569	15.042,00
4.	Grad Obrovac	14.267.951,00	439.148,00	3,1	100,000	4.391,00
5.	Grad Pag	21.619.660,00	0,00	0,0	-	-
6.	Grad Zadar	321.822.042,00	8.661.667,00	2,7	-	-
7.	Općina Bibinje	11.814.994,00	314.048,00	2,7	-	-
8.	Općina Galovac	2.075.380,00	17.657,00	0,9	-	-
9.	Općina Gračac	10.435.546,00	306.405,00	2,9	-	-
10.	Općina Jasenice	4.594.941,00	2.500,00	0,1	23,000	109,00
11.	Općina Kali	5.096.272,00	81.580,00	1,6	-	-
12.	Općina Kolan	8.993.391,00	129.913,00	1,4	80,000	1.624,00
13.	Općina Kukljica	3.941.999,00	0,00	0,0	-	-
14.	Općina Lišane Ostrovičke	1.518.989,00	0,00	0,0	11,000	-
15.	Općina Novigrad	11.635.550,00	66.067,00	0,6	27,000	2.447,00
16.	Općina Pakoštane	15.581.130,00	164.285,00	1,1	70,000	2.347,00
17.	Općina Pašman	6.309.163,00	88.629,00	1,4	-	-
18.	Općina Polača	6.215.505,00	94.138,00	1,5	-	-
19.	Općina Poličnik	21.997.471,00	72.014,00	0,3	60,000	1.200,00
20.	Općina Posedarje	7.824.769,00	87.827,00	1,1	176,000	499,00
21.	Općina Povljana	4.370.615,00	125.250,00	2,9	14,462	8.661,00
22.	Općina Preko	12.215.207,00	59.367,00	0,5	-	-
23.	Općina Privlaka	9.189.863,00	606.264,00	6,6	57,000	10.636,00
24.	Općina Ražanac	6.276.518,00	107.697,00	1,7	-	-
25.	Općina Sali	6.509.236,00	98.658,00	1,5	40,000	2.466,00
26.	Općina Stankovci	5.525.978,00	389.609,00	7,1	12,500	31.169,00
27.	Općina Starigrad	9.890.797,00	538.204,00	5,4	55,000	9.786,00
28.	Općina Sukošan	11.842.294,00	156.263,00	1,3	70,000	2.232,00
29.	Općina Sveti Filip i Jakov	9.157.166,00	79.889,00	0,9	-	-
30.	Općina Škabrnja	4.383.410,00	53.800,00	1,2	80,583	668,00
31.	Općina Tkon	3.521.604,00	5.500,00	0,2	53,860	102,00

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Ukupno ostvareni rashodi i izdaci u 2012. (u kn)	Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. (u kn)	Udjel rashoda za održavanje nerazvrstanih cesta u ukupnim rashodima i izdacima u 2012. (u %)	Ukupna duljina nerazvrstanih cesta (u km)	Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta po km ceste (u kn)
1	2	3	4	5 (4/3)	6	7 (4/6)
32.	Općina Vir	31.626.322,00	2.095.391,00	6,6	212,000	9.884,00
33.	Općina Vrši	5.739.808,00	1.127.389,00	19,6	120,000	9.395,00
34.	Općina Zemunik Donji	6.240.641,00	383.000,00	6,1	112,000	3.420,00
UKUPNO		678.133.096,00	20.311.714,00	3,0	1 655,371	12.270,00

Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012., ostvareni su u iznosu 20.311.714,00 kn i čine 3,0% ukupno ostvarenih rashoda i izdataka. Prosječno ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta na području Zadarske županije iznose 12.270,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Grad Benkovac

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđen je grad Benkovac kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Zadarske županije. Površina grada Benkovca je 516 km², a obuhvaća 41 naselje s 11 026 stanovnika. Na koncu 2012. Grad Benkovac je imao 24 zaposlenika.

Na temelju odredbi Zakona o cestama, grad Benkovac je započeo s postupkom utvrđivanja nerazvrstanih cesta na svom području. Prema podacima grada Benkovca, na području devet gradskih naselja duljina nerazvrstanih cesta je 132,397 km što čini 256,58 m/km². Postupak utvrđivanja nerazvrstanih cesta na području preostalih naselja, do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2013.), nije završen.

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 29.141.436,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 670.567,00 kn ili 2,3% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 5.065,00 kn/km nerazvrstane ceste, od čega se najznačajniji rashodi u iznosu 2.149,00 kn/km nerazvrstane ceste odnose na održavanje makadamskih cesta.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području grada Benkovca obavlja upravni odjel za prostorno uređenje, stambeno-komunalne poslove i razvoj.

Nalaz i preporuke

Grad Benkovac je u travnju 2010. donio odluku o nerazvrstanim cestama, kojom je uređio upravljanje, održavanje i građenje nerazvrstanih cesta na svom području. Odlukom je utvrđeno da radovi na održavanju nerazvrstanih cesta obuhvaćaju radove redovitog održavanja, koji se odnose na popravak kolnika i drugih dijelova ceste, uklanjanje odronjenih i drugih materijala s prometnih površina, uklanjanje nepoželjne vegetacije uz ceste, održavanje prometne signalizacije, održavanje prohodnosti u zimskim uvjetima i druge radove. Odlukom o nerazvrstanim cestama je utvrđeno da će radove na održavanju nerazvrstanih cesta obavljati pravne ili fizičke osoba na temelju ugovora, u skladu s godišnjim programom održavanja komunalne infrastrukture.

Državni ured za reviziju predlaže odluku o nerazvrstanim cestama uskladiti s odredbama Zakona o cestama koji je stupio na snagu u srpnju 2011. Odlukom treba urediti što čini nerazvrstanu cestu, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovito i izvanredno održavanje), tko ih obavlja, tko obavlja kontrolu i nadzor nad izvođenjem radova redovitog i izvanrednog održavanja, te tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama. Treba urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, te propisati mjere zaštite nerazvrstanih cesta. Također, treba utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta i provedbu upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Prema odredbama Zakona o cestama, jedinice lokalne samouprave vode jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području, a sadržaj i način vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama propisuje ministar pomorstva, prometa i infrastrukture uz suglasnost ministra nadležnog za poslove komunalnog gospodarstva.

Do vremena obavljanja revizije (studeni 2013.), nadležni ministar nije propisao sadržaj i način vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, te grad Benkovac nije ustrojio jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području.

Državni ured za reviziju predlaže obaviti popis nerazvrstanih cesta na području grada Benkovca, te ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koja će sadržavati naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, opis ceste, duljinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine u kojoj je izgrađena cesta. Predlaže se, nakon donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, uskladiti bazu podataka o nerazvrstanim cestama s donesenim propisom.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici su obvezni u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora. Grad Benkovac nije u poslovnim knjigama evidentirao nerazvrstane ceste pojedinačno po vrijednosti, te nije ustrojio analitičku evidenciju nerazvrstanih cesta.

Državni ured za reviziju predlaže, u skladu s utvrđenom jedinstvenom bazom (popisom) podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta koja će sadržavati podatke o vrijednosti pojedinih cesta, te evidentirati ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama.

Prema odredbama Zakona o cestama, nerazvrstane ceste se upisuju u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave. Prema podacima grada Benkovca, na njegovom području je evidentirano 132,397 km nerazvrstanih cesta, od čega su u zemljišne knjige upisane kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo grada Benkovca nerazvrstane ceste u duljini 22,822 km.

Državni ured za reviziju predlaže nastaviti s aktivnostima za upis svih nerazvrstanih cesta na području grada Benkovca u zemljišne knjige kao javnog dobra u općoj uporabi i kao neotuđivog vlasništva grada Benkovca.

Gradsko vijeće grada Benkovca je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., kojim su rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta planirani u iznosu 680.000,00 kn. Program sadrži opis i opseg poslova održavanja nerazvrstanih cesta s procjenom ukupnih troškova održavanja, te iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja. Program ne sadrži opis i opseg poslova te procjenu troškova održavanja po pojedinim poslovima održavanja i po pojedinim nerazvrstanim cestama.

Državni ured za reviziju predlaže donositi godišnji program održavanja nerazvrstanih cesta koji će sadržavati opis (vrstu) i opseg (količinu) poslova održavanja nerazvrstanih cesta s procjenom troškova održavanja po pojedinim poslovima održavanja i po pojedinim nerazvrstanim cestama, koje trebaju biti navedene u jedinstvenoj bazi podataka o nerazvrstanim cestama na području grada Benkovca.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave je dužno do konca ožujka svake godine predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave podnijeti izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture, za prethodnu kalendarsku godinu. Gradskom vijeću grada Benkovca nije podneseno izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012.

Državni ured za reviziju predlaže podnositi gradskom vijeću izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture na području grada Benkovca u propisanom roku i prema svim elementima godišnjeg programa, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema podacima grada Benkovca, rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. su ostvareni u iznosu 670.567,00 kn, a financirani su iz sredstava komunalne naknade. Odnose se na radove na održavanju makadamskih cesta u iznosu 284.463,00 kn, održavanju kolnika u iznosu 158.311,00 kn, održavanju prohodnosti cesta u zimskim uvjetima u iznosu 136.563,00 kn, održavanju poljskih putova u iznosu 46.740,00 kn, uklanjanju nepoželjne vegetacije uz ceste u iznosu 25.923,00 kn, održavanju prometne signalizacije u iznosu 9.584,00 kn, te na nabavu materijala za održavanje cesta u iznosu 8.983,00 kn.

Obavljanje radova na održavanju makadamskih cesta je povjereno trgovačkom društvu u vlasništvu grada Benkovca. Radovi su obavljeni na temelju narudžbenica, a obračunani su na temelju ispostavljenih računa, koji ne sadrže specifikaciju obavljenih radova niti njihove jedinične cijene. Obavljanje radova su nadzirali komunalni redari.

Obavljanje radova na održavanju kolnika, održavanju prohodnosti cesta u zimskim uvjetima, održavanju poljskih putova, uklanjanju nepoželjne vegetacije uz ceste i održavanju prometne signalizacije, povjereno je raznim pravnim osobama bez zaključivanja pisanog ugovora. Radovi su povjeravani na temelju narudžbenica, a obračunani su na temelju ispostavljenih računa. Obavljanje radova su nadzirali komunalni redari. Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, pravna ili fizička osoba može obavljati komunalne djelatnosti na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova, pri čemu predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o izboru osobe kojoj će se povjeriti obavljanje komunalnih poslova na temelju ugovora, nakon provedenog postupka prikupljanja ponuda ili javnog natječaja prema uvjetima i mjerilima koje također utvrđuje predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave.

Gradsko vijeće grada Benkovca je donijelo odluku o komunalnim djelatnostima, kojom je utvrdilo da se obavljanje komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta može povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova. Odlukom su utvrđeni uvjeti i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje određenih komunalnih poslova na temelju ugovora. Prema utvrđenim uvjetima i mjerilima, postupak odabira pravne ili fizičke osobe se provodi prikupljanjem ponuda ili javnim natječajem, odluku o objavi prikupljanja ponuda ili javnog natječaja donosi gradonačelnik, prikupljanje ponuda provodi nadležni upravni odjel u slučajevima kada vrijednost komunalnih poslova u proračunskom razdoblju ne prelazi 70.000,00 kn, bez poreza na dodanu vrijednost, pri čemu je potrebno prikupiti najmanje tri ponude, postupak javnog natječaja provodi povjerenstvo koje imenuje gradonačelnik, odluku o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja donosi gradsko vijeće, a ugovor o povjeravanju obavljanja komunalnih poslova zaključuje gradonačelnik.

Državni ured za reviziju predlaže povjeravati obavljanje komunalnih poslova održavanja nerazvrstanih cesta na način utvrđen internom odlukom o komunalnim djelatnostima, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, kako bi se osiguralo trajno i kvalitetno obavljanje navedene komunalne djelatnosti na području grada Benkovca. Predlaže se kod povjeravanja komunalnih poslova održavanja nerazvrstanih cesta vlastitom trgovačkom društvu, zaključiti godišnji ugovor o održavanju nerazvrstanih cesta s trgovačkim društvom u skladu s donesenim programom održavanja, te pratiti izvršenje ugovora, odnosno obavljenih poslova po vrstama, količini i ugovorenoj cijeni.

Grad Biograd na Moru

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđen je grad Biograd na Moru kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Zadarske županije. Površina grada Biograda na Moru je 37 km², a obuhvaća jedno naselje s 5 569 stanovnika. Na koncu 2012. grad Biograd na Moru je imao 20 zaposlenika.

Prema podacima grada, duljina nerazvrstanih cesta na području grada Biograda na Moru je 44 km što čini 1 189,19 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 31.138.912,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 1.716.057,00 kn ili 5,5% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 39.001,00 kn/km nerazvrstane ceste, od čega se najznačajniji rashodi u iznosu 14.974,00 kn/km nerazvrstane ceste odnose na održavanje nogostupa.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području grada Biograda na Moru obavlja odsjek za prostorno uređenje, graditeljstvo i zaštitu okoliša, koji je ustrojen u okviru jedinstvenog upravnog odjela.

Nalaz i preporuke

Grad Biograd na Moru je u srpnju 2013. donio odluku o nerazvrstanim cestama, kojom je uredio upravljanje, održavanje i građenje nerazvrstanih cesta na svom području. Odlukom je utvrđeno da će poslove održavanja nerazvrstanih cesta obavljati pravna ili fizička osoba na temelju ugovora, u skladu s godišnjim programom održavanja komunalne infrastrukture. Odlukom o nerazvrstanim cestama je utvrđeno da poslovi održavanja nerazvrstanih cesta obuhvaćaju poslove redovitog i izvanrednog održavanja. Poslovi redovitog održavanja se odnose na popravak kolnika i drugih dijelova ceste (potpornih zidova, pješačkih i biciklističkih staza), uklanjanje odronjenih i drugih materijala s prometnih površina, održavanje sustava za odvodnju oborinskih voda s prometnih površina, održavanje prometne signalizacije, uklanjanje nepoželjne vegetacije uz ceste, održavanje prohodnosti cesta u zimskim uvjetima i druge radove. Poslovi izvanrednog održavanja se odnose na obnavljanje kolnika u većem opsegu, sanaciju klizišta i odrona, dogradnju pješačkih i biciklističkih staza, bankina i rubnjaka te na druge radove.

Prema odredbama Zakona o cestama, jedinice lokalne samouprave vode jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području, a sadržaj i način vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama propisuje ministar pomorstva, prometa i infrastrukture uz suglasnost ministra nadležnog za poslove komunalnog gospodarstva. Do vremena obavljanja revizije (studen 2013.), nadležni ministar nije propisao sadržaj i način vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, te grad Biograd na Moru nije ustrojio jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području.

Državni ured za reviziju predlaže obaviti popis nerazvrstanih cesta na području grada Biograda na Moru, te ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji će sadržavati naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, opis ceste, duljinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine u kojoj je izgrađena cesta. Predlaže se, nakon donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, uskladiti bazu podataka o nerazvrstanim cestama s donesenim propisom.

Grad Biograd na Moru je u poslovnim knjigama evidentirao nerazvrstane ceste pojedinačno po vrijednosti, te je ustrojio analitičku evidenciju nerazvrstanih cesta.

Prema odredbama Zakona o cestama, nerazvrstane ceste se upisuju u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinica lokalne samouprave. Na području grada Biograda na Moru ima 44 000 m nerazvrstanih cesta koje su upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo grada Biograda na Moru.

Gradsko vijeće grada Biograda na Moru je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., kojim su rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta planirani u iznosu 1.800.000,00 kn. Program sadrži opis i opseg poslova održavanja nerazvrstanih cesta s procjenom ukupnih troškova održavanja i naznakom izvora financiranja. Program ne sadrži opseg poslova te procjenu troškova održavanja po pojedinim poslovima održavanja i po pojedinim nerazvrstanim cestama.

Državni ured za reviziju predlaže donositi godišnji program održavanja nerazvrstanih cesta koji će sadržavati opis (vrstu) i opseg (količinu) poslova održavanja nerazvrstanih cesta s procjenom troškova održavanja po pojedinim poslovima održavanja i po pojedinim nerazvrstanim cestama, koje trebaju biti navedene u jedinstvenoj bazi podataka o nerazvrstanim cestama na području grada Biograda na Moru.

Gradskom vijeću grada Biograda na Moru je podneseno izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012. Prema navedenom izvješću, rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su ostvareni u iznosu 1.716.057,00 kn, a financirani su iz sredstava komunalne naknade. Gradsko vijeće je usvojilo izvješće u ožujku 2013.

Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u iznosu 1.716.057,00 kn se odnose na održavanje nogostupa u iznosu 658.853,00 kn, održavanje kolnika i drugih dijelova ceste (nasipavanje, asfaltiranje, saniranje udarnih rupa, popravak sustava za odvodnju i drugo) u iznosu 517.928,00 kn, održavanje prometne signalizacije u iznosu 113.076,00 kn, uređenje parkirališta u iznosu 96.875,00 kn, održavanje poljskih putova u iznosu 86.911,00 kn, održavanje makadamskih cesta u iznosu 56.915,00 kn i održavanje prohodnosti cesta u zimskim uvjetima u iznosu 12.602,00 kn. Ostali rashodi u iznosu 172.897,00 kn se odnose na održavanje javnih površina i trebali su biti planirani, ostvareni i evidentirani unutar rashoda za održavanje javnih površina.

Obavljanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta, u dijelu koji se odnosi na održavanje nogostupa, povjereno je trgovačkom društvu u vlasništvu grada Biograda na Moru. Radovi su obavljani na temelju narudžbenica, a obračunani su na temelju ispostavljenih računa, koji sadrže specifikaciju obavljenih radova i njihove jedinične cijene. Obavljanje radova je nadzirao gradonačelnik.

Obavljanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta u dijelu koji se odnosi na održavanje kolnika i drugih dijelova ceste, održavanje prometne signalizacije i održavanje prohodnosti cesta u zimskim uvjetima, povjereno je pravnoj osobi na temelju ugovora. Ugovor je zaključen za razdoblje od siječnja do prosinca 2012., na temelju odluke gradonačelnika o izboru najpovoljnijeg ponuditelja za izvođenje radova na održavanju nerazvrstanih cesta iz travnja 2011. i okvirnog sporazuma zaključenog između grada Biograda na Moru i odabranog ponuditelja za razdoblje od lipnja 2011. do lipnja 2015., a nakon provedenog otvorenog postupka javne nabave u skladu s odredbama tada važećeg Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine 110/07 i 125/08). U skladu s programom održavanja komunalne infrastrukture, ugovoreno je obavljanje radova za 2012. u iznosu 861.000,00 kn, prema jediničnim cijenama iz prihvaćene ponude i ponudbenog troškovnika koji je sastavni dio ugovora. Plaćanje je ugovoreno na temelju ispostavljenih obračunskih situacija za obavljene radove, uz koje se prilaže specifikacija izvršenih radova, u roku 30 dana po primitku računa ovjerenog od predstavnika grada Biograda na Moru zaduženog za nadzor nad obavljanjem radova. Ugovoreno je jamstvo izvoditelja o ispunjenju ugovora na način da su utvrđeni jamstveni rokovi za izvedene radove, obveza izvoditelja da dostavi jamstvo banke za uredno izvršenje ugovorenih obveza, te kazna izvoditelju za neopravdano kašnjenje s radovima. Na temelju zaključenog ugovora, pravna osoba je tijekom 2012. obavila radove na održavanju kolnika i drugih dijelova ceste, održavanju prometne signalizacije i održavanju prohodnosti cesta u zimskim uvjetima u vrijednosti 643.606,00 kn. Radovi su obračunani u skladu s ugovorom.

Obavljanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta u dijelu koji se odnosi na uređenje parkirališta, održavanje poljskih putova i održavanje makadamskih cesta, povjereno je pravnim osobama, bez zaključivanja pisanog ugovora. Pravne osobe su odabrane neposrednom pogodbom. Radovi su povjereni na temelju narudžbenica, a obračunani su na temelju ispostavljenih računa. Obavljanje radova je nadzirao voditelj odsjeka za prostorno uređenje, graditeljstvo i zaštitu okoliša.

Gradsko vijeće grada Biograda na Moru je u prosincu 2012. donijelo odluku o komunalnim djelatnostima, kojom je utvrdilo uvjete i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje određenih komunalnih poslova na temelju ugovora. Odlukom nije utvrđen način obavljanja komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta, osim u dijelu koji se odnosi na poslove održavanja prometne signalizacije, za koje je utvrđeno da se njihovo obavljanje može povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora o povjeravanju određenih komunalnih poslova. Jedinice lokalne samouprave su obvezne na temelju Zakona o komunalnim djelatnostima osigurati trajno i kvalitetno obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području. Prema odredbama Zakona o komunalnim djelatnostima, komunalne djelatnosti mogu obavljati trgovačko društvo, javna ustanova ili služba - vlastiti pogon, koje osniva jedinica lokalne samouprave, te pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji ili na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova. Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave određuje komunalne djelatnosti čije se obavljanje može povjeriti pravnim i fizičkim osobama na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova, te utvrđuje uvjete i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje tih komunalnih poslova na temelju ugovora. Odluku o objavi prikupljanja ponuda ili javnog natječaja donosi izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave, a nakon provedenog prikupljanja ponuda ili javnog natječaja, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o izboru osobe kojoj će se povjeriti obavljanje komunalnih poslova na temelju ugovora.

Na temelju odluke predstavničkog tijela, izvršno tijelo zaključuje ugovor o povjeravanju određenih komunalnih poslova koji obvezatno sadrži djelatnost za koju se zaključuje ugovor, vrijeme na koje se zaključuje, vrstu i opseg poslova, način određivanja cijene za obavljanje poslova, način i rok plaćanja, te jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora. Ugovor o povjeravanju komunalnih poslova se može zaključiti najdulje na četiri godine.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti odluku o komunalnim djelatnostima, kojom će se utvrditi način obavljanja svih komunalnih poslova održavanja nerazvrstanih cesta, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, te povjeriti obavljanje komunalnih poslova održavanja nerazvrstanih cesta u skladu s donesenom odlukom, kako bi se osiguralo trajno i kvalitetno obavljanje komunalnih djelatnosti na području grada Biograda na Moru. Kod povjeravanja komunalnih poslova održavanja nerazvrstanih cesta vlastitom trgovačkom društvu, predlaže se zaključiti godišnji ugovor o održavanju nerazvrstanih cesta s trgovačkim društvom u skladu s donesenim programom održavanja, te pratiti izvršenje ugovora, odnosno obavljenih poslova po vrstama, količini i ugovorenoj cijeni.

Grad Nin

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđen je grad Nin kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Zadarske županije. Površina grada Nina je 91 km², a obuhvaća šest naselja s 2 744 stanovnika. Na koncu 2012. grad Nin je imao 24 zaposlenika.

Prema podacima grada Nina, na području četiri gradska naselja duljina nerazvrstanih cesta je 104,569 km što čini 1 149,11 m/ km². Popis nerazvrstanih cesta na području preostala dva naselja, do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2013.), nije završen, jer je u tijeku postupak nove katastarske izmjere za ta naselja.

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 15.618.536,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 1.572.931,00 kn ili 10,1% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 15.042,00 kn/km nerazvrstane ceste, od čega se najznačajniji rashodi u iznosu 13.684,00 kn/km nerazvrstane ceste odnose na održavanje kolnika i drugih dijelova ceste.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području grada Nina obavlja upravni odjel za komunalne poslove.

Nalaz i preporuke

Prema odredbama Zakona o cestama, upravljanje, održavanje i građenje nerazvrstanih cesta je u nadležnosti jedinica lokalne samouprave. Grad Nin nije donio akt o nerazvrstanim cestama kojim bi uredio upravljanje, održavanje i građenje nerazvrstanih cesta.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti akt o nerazvrstanim cestama, kojim će se urediti upravljanje, održavanje i građenje nerazvrstanih cesta na području grada Nina, što čini nerazvrstanu cestu, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovito i izvanredno održavanje), tko ih obavlja, tko obavlja kontrolu i nadzor nad izvođenjem radova redovitog i izvanrednog održavanja, te tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama. Treba urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, te propisati mjere zaštite nerazvrstanih cesta. Također, treba utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta i provedbu upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Grad Nin vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području na način da u bazu unosi oznaku nerazvrstane ceste, lokaciju na kojoj se nalazi, naziv i duljinu nerazvrstane ceste, oznaku katastarske čestice na kojoj se cesta nalazi, te podatak je li cesta asfaltirana ili nije.

Državni ured za reviziju predlaže, nakon donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, uskladiti postojeću bazu podataka o nerazvrstanim cestama s donesenim propisom.

Grad Nin je u poslovnim knjigama evidentirao nerazvrstane ceste pojedinačno po vrijednosti, te je ustrojio analitičku evidenciju nerazvrstanih cesta.

Prema odredbama Zakona o cestama, nerazvrstane ceste se upisuju u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave. Prema podacima grada Nina, na njegovom području je evidentirano 104,569 km nerazvrstanih cesta, od čega su u zemljišne knjige upisane kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo grada Nina nerazvrstane ceste u duljini 91,700 km.

Državni ured za reviziju predlaže nastaviti s aktivnostima za upis svih nerazvrstanih cesta na području grada Nina u zemljišne knjige kao javnog dobra u općoj uporabi i kao neotuđivog vlasništva grada Nina.

Gradsko vijeće grada Nina je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., kojim su rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta planirani u iznosu 1.581.000,00 kn. Program sadrži procjenu ukupnih troškova održavanja nerazvrstanih cesta s naznakom izvora financiranja. Program ne sadrži opis i opseg poslova održavanja nerazvrstanih cesta. Prema odredbi članka 28. Zakona o komunalnom gospodarstvu, programom održavanja komunalne infrastrukture se obvezatno utvrđuje opis i opseg poslova održavanja s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima te iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja.

Državni ured za reviziju predlaže donositi godišnji program održavanja nerazvrstanih cesta koji će sadržavati opis (vrstu) i opseg (količinu) poslova održavanja nerazvrstanih cesta s procjenom troškova održavanja po pojedinim poslovima održavanja i po pojedinim nerazvrstanim cestama, navedenim u jedinstvenoj bazi podataka o nerazvrstanim cestama na području grada Nina.

Gradskom vijeću je podneseno izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012. Prema navedenom izvješću, rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su ostvareni u iznosu 1.572.931,00 kn, a financirani su iz sredstava komunalne naknade u iznosu 1.562.931,00 kn i iz sredstava od sufinanciranja građana u iznosu 10.000,00 kn. Gradsko vijeće je usvojilo izvješće u travnju 2013.

Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. u iznosu 1.572.931,00 kn se odnose na održavanje kolnika i drugih dijelova ceste u iznosu 1.430.929,00 kn i održavanje makadamske ceste u iznosu 45.061,00 kn. Ostali rashodi u iznosu 96.941,00 kn se odnose na održavanje javnih površina i trebali su biti planirani, ostvareni i evidentirani unutar rashoda za održavanje javnih površina.

Obavljanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta u dijelu koji se odnosi na održavanje kolnika i drugih dijelova ceste, povjereno je pravnoj osobi na temelju pisanog ugovora. Pravna osoba je odabrana na temelju odluke gradskog vijeća o izboru najpovoljnijeg ponuditelja za izvođenje radova na održavanju nerazvrstanih cesta iz svibnja 2011., nakon provedenog javnog natječaja. Ugovor s odabranom pravnom osobom je zaključen za razdoblje od lipnja 2011. do prosinca 2013.

Ugovoreno je obavljanje radova na održavanju kolnika i drugih dijelova ceste (nasipavanje, ravnanje, asfaltiranje, saniranje udarnih rupa, uređenje odvoda i drugo) predviđenih godišnjim programom održavanja, prema jediničnim cijenama iz prihvaćene ponude i ponudbenog troškovnika koji je sastavni dio ugovora. Plaćanje je ugovoreno na temelju ispostavljenih obračunskih situacija za obavljene radove, u roku 90 dana. Ugovoreno je jamstvo izvoditelja o ispunjenju ugovora na način da je utvrđen jamstveni rok za izvedene radove, te obveza izvoditelja da dostavi jamstvo banke za uredno izvršenje ugovorenih obveza.

Na temelju zaključenog ugovora, pravna osoba je tijekom 2012. obavila radove na održavanju kolnika i drugih dijelova ceste u vrijednosti 1.430.929,00 kn, u skladu s godišnjim programom održavanja nerazvrstanih cesta. Radovi su obračunani po ugovorenim cijenama, a obavljanje radova je nadzirao pročelnik upravnog odjela za komunalne poslove.

Obavljanje radova na održavanju makadamske ceste povjereno je pravnoj osobi bez zaključivanja pisanog ugovora. Pravna osoba je odabrana neposrednom pogodbom. Radovi su povjereni na temelju narudžbenice, a obračunani su na temelju ispostavljenog računa. Obavljanje radova je nadzirao pročelnik upravnog odjela za komunalne poslove. Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, pravna ili fizička osoba komunalne djelatnosti može obavljati na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova, pri čemu predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o izboru osobe kojoj će se povjeriti obavljanje komunalnih poslova na temelju ugovora, nakon provedenog postupka prikupljanja ponuda ili javnog natječaja prema uvjetima i mjerilima koje također utvrđuje predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave.

Gradsko vijeće grada Nina je u ožujku 2011. donijelo odluku o komunalnim djelatnostima, kojom je utvrdilo da će se komunalna djelatnost održavanja nerazvrstanih cesta obavljati na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova. Navedenom odlukom nisu utvrđeni uvjeti i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje određenih komunalnih poslova na temelju ugovora. Prema odredbi članka 15. Zakona o komunalnom gospodarstvu, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave utvrđuje uvjete i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje određenih komunalnih poslova na temelju ugovora. Nakon provedenog prikupljanja ponuda ili javnog natječaja, u skladu s utvrđenim uvjetima i mjerilima, predstavničko tijelo donosi odluku o izboru osobe kojoj će se povjeriti obavljanje komunalnih poslova na temelju ugovora. Na temelju odluke predstavničkog tijela, izvršno tijelo zaključuje ugovor o povjeravanju određenih komunalnih poslova koji obvezatno sadrži djelatnost za koju se zaključuje ugovor, vrijeme na koje se zaključuje, vrstu i opseg poslova, način određivanja cijene za obavljanje poslova, način i rok plaćanja, te jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora. Ugovor o povjeravanju komunalnih poslova se može zaključiti najdulje na četiri godine.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti odluku o komunalnim djelatnostima, kojom će se utvrditi uvjeti i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje poslova održavanja pravnim ili fizičkim osobama na temelju ugovora, te povjeravati poslove održavanja nerazvrstanih cesta u skladu s donesenom odlukom i odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, kako bi se osiguralo trajno i kvalitetno obavljanje komunalnih djelatnosti na području grada Nina.

Grad Obrovac

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđen je grad Obrovac kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Zadarske županije. Površina grada Obrovca je 350 km², a obuhvaća 12 naselja s 4 323 stanovnika. Na koncu 2012. grad Obrovac je imao 20 zaposlenika.

Prema podacima grada, duljina nerazvrstanih cesta na području grada Obrovca je 100 km što čini 285,71 m/km², od čega se na asfaltirane ceste odnosi 60 km, a na makadamske ceste 40 km.

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 14.267.951,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 439.148,00 kn ili 3,1% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 4.391,00 kn/km nerazvrstane ceste, od čega se najznačajniji rashodi u iznosu 2.002,00 kn/km nerazvrstane ceste odnose na održavanje prohodnosti cesta u zimskim uvjetima.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području grada Obrovca obavlja odsjek za komunalne djelatnosti i upravljanje prostorom, koji je ustrojen u okviru jedinstvenog upravnog odjela.

Nalaz i preporuke

Prema odredbama Zakona o cestama, upravljanje, održavanje i građenje nerazvrstanih cesta je u nadležnosti jedinica lokalne samouprave. Grad Obrovac nije donio akt o nerazvrstanim cestama kojim bi uredio upravljanje, održavanje i građenje nerazvrstanih cesta na svom području.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti akt o nerazvrstanim cestama, kojim će se urediti upravljanje, održavanje i građenje nerazvrstanih cesta na području jedinice lokalne samouprave, što čini nerazvrstanu cestu, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovito i izvanredno održavanje), tko ih obavlja, tko obavlja kontrolu i nadzor nad izvođenjem radova redovitog i izvanrednog održavanja, te tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama. Treba urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, te propisati mjere zaštite nerazvrstanih cesta. Također, treba utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta i provedbu upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Prema odredbama Zakona o cestama, jedinice lokalne samouprave vode jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području, a sadržaj i način vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama propisuje ministar pomorstva, prometa i infrastrukture uz suglasnost ministra nadležnog za poslove komunalnog gospodarstva. Do vremena obavljanja revizije (studenj 2013.), nadležni ministar nije propisao sadržaj i način vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, te grad Obrovac nije ustrojio jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području.

Državni ured za reviziju predlaže obaviti popis nerazvrstanih cesta na području grada Obrovca, te ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji će sadržavati naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, opis ceste, duljinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine u kojoj je izgrađena cesta. Predlaže se, nakon donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, uskladiti bazu podataka o nerazvrstanim cestama s donesenim popisom.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici su obvezni u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora. Grad Obrovac nije u poslovnim knjigama evidentirao nerazvrstane ceste pojedinačno po vrijednosti, te nije ustrojio analitičku evidenciju nerazvrstanih cesta.

Državni ured za reviziju predlaže, u skladu s utvrđenom jedinstvenom bazom (popisom) podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta koja će sadržavati podatke o vrijednosti pojedinih cesta, te evidentirati ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama.

Prema odredbama Zakona o cestama, nerazvrstane ceste se upisuju u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinica lokalne samouprave. Nerazvrstane ceste na području grada Obrovca nisu upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo grada Obrovca.

Državni ured za reviziju predlaže poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta na području grada Obrovca u zemljišne knjige kao javnog dobra u općoj uporabi i kao neotuđivog vlasništva grada Obrovca.

Gradsko vijeće grada Obrovca je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., kojim su rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta planirani u iznosu 455.000,00 kn. Program sadrži opis i opseg poslova održavanja s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima, te iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja. Program ne sadrži opis i opseg poslova te procjenu troškova održavanja nerazvrstanih cesta po pojedinim poslovima održavanja i po pojedinim nerazvrstanim cestama.

Državni ured za reviziju predlaže donositi godišnji program održavanja nerazvrstanih cesta koji će sadržavati opis (vrstu) i opseg (količinu) poslova održavanja nerazvrstanih cesta s procjenom troškova održavanja po pojedinim poslovima održavanja i po pojedinim nerazvrstanim cestama, koje trebaju biti navedene u jedinstvenoj bazi podataka o nerazvrstanim cestama na području grada Obrovca.

Gradskom vijeću grada Obrovca je podneseno izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012. Prema navedenom izvješću, rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su ostvareni u iznosu 439.148,00 kn, a financirani su iz sredstava pomoći. Gradsko vijeće je usvojilo izvješće u veljači 2013.

Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u iznosu 439.148,00 kn su ostvareni za radove na održavanju prohodnosti cesta u zimskim uvjetima u iznosu 200.170,00 kn, uklanjanju nepoželjne vegetacije uz ceste u iznosu 154.596,00 kn, održavanju kolnika i drugih dijelova ceste u iznosu 77.757,00 kn, te za stručni nadzor nad obavljanjem radova na održavanju nerazvrstanih cesta u iznosu 6.625,00 kn.

Obavljanje radova na održavanju nerazvrstanih cesta na području grada Obrovca je povjereno pravnoj osobi na temelju ugovora, nakon provedenog javnog natječaja. Ugovor je zaključen za razdoblje od ožujka 2012. do ožujka 2016. Ugovoreno je obavljanje radova prema jediničnim cijenama iz prihvaćene ponude i ponudbenog troškovnika koji je sastavni dio ugovora, u skladu s godišnjim programima održavanja komunalne infrastrukture, kojima se utvrđuje opseg radova. Plaćanje je ugovoreno na temelju ispostavljenih obračunskih situacija za obavljene radove, u roku 15 dana od isteka mjeseca na koji se plaćanje odnosi, ovjerenih od ovlaštene osobe zadužene za nadzor nad obavljanjem radova. Ugovoreno je jamstvo izvoditelja o ispunjenju ugovora na način da su utvrđeni jamstveni rokovi za izvedene radove, kazna izvoditelju za neopravdano kašnjenje s radovima, te obveza izvoditelja da dostavi zadužnice u iznosu 200.000,00 kn za uredno izvršenje ugovorenih obveza. Radovi obavljani u 2012. su obračunani u skladu s ugovorom.

Gradsko vijeće grada Obrovca je u studenome 2012. donijelo odluku o komunalnim djelatnostima, kojom je utvrdilo da se obavljanje komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta može povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova. Gradsko vijeće je utvrdilo uvjete i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje određenih komunalnih poslova na temelju ugovora.

Grad Pag

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđen je grad Pag kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Zadarske županije. Površina grada Paga je 162 km², a obuhvaća 11 naselja s 3 846 stanovnika. Na koncu 2012. grad Pag je imao 23 zaposlenika.

Grad Pag nema podatke o duljini nerazvrstanih cesta na svom području.

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 21.619.660,00 kn, a rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta nisu ostvareni.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području grada Paga obavlja upravni odjel za komunalni sustav i prostorno uređenje.

Nalaz i preporuke

Prema odredbama Zakona o cestama, upravljanje, održavanje i građenje nerazvrstanih cesta je u nadležnosti jedinica lokalne samouprave. Grad Pag nije donio akt o nerazvrstanim cestama kojim bi uredio upravljanje, održavanje i građenje nerazvrstanih cesta na svom području.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti akt o nerazvrstanim cestama, kojim će se urediti upravljanje, održavanje i građenje nerazvrstanih cesta na području grada Paga, što čini nerazvrstanu cestu, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovito i izvanredno održavanje), tko ih obavlja, tko obavlja kontrolu i nadzor nad izvođenjem radova redovitog i izvanrednog održavanja, te tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama. Treba urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, te propisati mjere zaštite nerazvrstanih cesta. Također, treba utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta i provedbu upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Prema odredbama Zakona o cestama, jedinice lokalne samouprave vode jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području, a sadržaj i način vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama propisuje ministar pomorstva, prometa i infrastrukture uz suglasnost ministra nadležnog za poslove komunalnog gospodarstva. Do vremena obavljanja revizije (studen 2013.), nadležni ministar nije propisao sadržaj i način vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, te grad Pag nije ustrojio jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području.

Državni ured za reviziju predlaže obaviti popis nerazvrstanih cesta na području grada Paga, te ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji će sadržavati naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, opis ceste, duljinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine u kojoj je izgrađena cesta. Predlaže se, nakon donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, uskladiti bazu podataka o nerazvrstanim cestama s donesenim propisom.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici su obvezni u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora. Grad Pag nije u poslovnim knjigama evidentirao nerazvrstane ceste pojedinačno po vrijednosti, te nije ustrojio analitičku evidenciju nerazvrstanih cesta.

Državni ured za reviziju predlaže, u skladu s utvrđenom jedinstvenom bazom (popisom) podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta koja će sadržavati podatke o vrijednosti pojedinih cesta, te evidentirati ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama.

Prema odredbama Zakona o cestama, nerazvrstane ceste se upisuju u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinica lokalne samouprave. Nerazvrstane ceste na području grada Paga nisu upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo grada Paga.

Državni ured za reviziju predlaže poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta na području grada Paga u zemljišne knjige kao javnog dobra u općoj uporabi i kao neotuđivog vlasništva grada Paga.

Gradsko vijeće grada Paga je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., kojim održavanje nerazvrstanih cesta nije planirano. Program sadrži opseg poslova održavanja s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima te iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja. Program ne sadrži opis i opseg komunalnih poslova unutar pojedine komunalne djelatnosti. Prema odredbi članka 28. Zakona o komunalnom gospodarstvu, programom održavanja komunalne infrastrukture se obvezatno utvrđuje opis i opseg poslova održavanja s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima te iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja.

Državni ured za reviziju predlaže donositi godišnji program održavanja komunalne infrastrukture koji će sadržavati opis i opseg komunalnih poslova unutar pojedine komunalne djelatnosti, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Kod planiranja održavanja nerazvrstanih cesta, predlaže se programom utvrditi opis (vrstu) i opseg (količinu) poslova održavanja nerazvrstanih cesta s procjenom troškova održavanja po pojedinim poslovima održavanja i po pojedinim nerazvrstanim cestama, koje trebaju biti navedene u jedinstvenoj bazi podataka o nerazvrstanim cestama na području grada Paga.

Gradskom vijeću je podneseno izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012. Prema navedenom izvješću, održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. nije planirano, te rashodi za njihovo održavanje nisu ostvareni. Gradsko vijeće je usvojilo izvješće u ožujku 2013.

Grad Pag je donio odluku o komunalnim djelatnostima, kojom je utvrdio da se obavljanje komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta na njegovom području može povjeriti fizičkoj ili pravnoj osobi na temelju pisanog ugovora o povjeravanju komunalnih poslova. Navedenom odlukom su utvrđeni uvjeti i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje određenih komunalnih poslova na temelju ugovora, čija je procijenjena vrijednost, bez poreza na dodanu vrijednost, veća od 70.000,00 kn. Istom odlukom je utvrđeno da se odabir pravne ili fizičke osobe za obavljanje komunalnih poslova u vrijednosti do 70.000,00 kn, bez poreza na dodanu vrijednost, može obaviti neposrednom pogodbom, što nije u skladu s odredbom članka 15. Zakona o komunalnom gospodarstvu, kojom je propisano da predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave utvrđuje uvjete i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje određenih komunalnih poslova na temelju ugovora, te da predstavničko tijelo donosi odluku o izboru osobe kojoj će se povjeriti obavljanje komunalnih poslova na temelju ugovora nakon provedenog prikupljanja ponuda ili javnog natječaja.

Državni ured za reviziju predlaže uskladiti odluku o komunalnim djelatnostima odnosno donesene uvjete i mjerila za povjeravanje određenih komunalnih poslova na temelju ugovora s odredbama Zakona o komunalnim djelatnostima na način da se utvrde uvjeti i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja i za povjeravanje komunalnih poslova u vrijednosti do 70.000,00 kn, bez poreza na dodanu vrijednost.

U skladu s internom odlukom o komunalnim djelatnostima, grad Pag je obavljanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta povjerio pravnoj osobi na temelju ugovora. Pravna osoba je odabrana javnim natječajem, koji je proveden u skladu s uvjetima i mjerilima za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje određenih komunalnih poslova na temelju ugovora, utvrđenim odlukom o komunalnim djelatnostima. Ugovor s odabranom pravnom osobom je zaključen za razdoblje od rujna 2010. do rujna 2014. Ugovoreno je obavljanje radova na održavanju kolnika i dijelova ceste za oborinsku odvodnju, prometne signalizacije, te pločnika i pješačkih staza prema jediničnim cijenama iz prihvaćene ponude i ponudbenog troškovnika koji je sastavni dio ugovora, u skladu s godišnjim programima održavanja komunalne infrastrukture, kojima se utvrđuje opseg radova. Plaćanje je ugovoreno na temelju ispostavljenih računa za obavljene radove, u roku 30 dana. Ugovorena su jamstva izvoditelja o ispunjenju ugovora na način da je utvrđen jamstveni rok za izvedene radove, te obveza izvoditelja da dostavi zadužnice u ukupnom iznosu od 700.000,00 kn za uredno izvršenje ugovorenih obveza. Programom održavanja komunalne infrastrukture za 2012. nije predviđeno održavanje nerazvrstanih cesta, te ugovoreni radovi na održavanju nerazvrstanih cesta u 2012. nisu obavljani.

Grad Zadar

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđen je grad Zadar kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Zadarske županije. Površina grada Zadra je 194 km², a obuhvaća 15 naselja sa 75 062 stanovnika. Na koncu 2012. Grad Zadar je imao 180 zaposlenika.

Grad Zadar nema podatke o duljini nerazvrstanih cesta na svom području.

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 321.822.042,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 8.661.667,00 kn ili 2,7% ukupnih rashoda i izdataka.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području grada Zadra obavlja upravni odjel za komunalne djelatnosti.

Nalaz i preporuke

Grad Zadar je u lipnju 2012. donio odluku o nerazvrstanim cestama, kojom je uredio upravljanje, održavanje i građenje nerazvrstanih cesta na svom području. Odlukom je utvrđeno da će radove na održavanju nerazvrstanih cesta obavljati pravna ili fizička osoba na temelju ugovora, u skladu s godišnjim programima održavanja komunalne infrastrukture. Odlukom o nerazvrstanim cestama je utvrđeno da poslovi održavanja nerazvrstanih cesta obuhvaćaju poslove redovitog i izvanrednog održavanja. Poslovi redovitog održavanja se odnose na praćenje stanja nerazvrstanih cesta, popravak kolnika i drugih dijelova ceste, uklanjanje odronjenih i drugih materijala s prometnih površina, održavanje prometne signalizacije, održavanje prohodnosti u zimskim uvjetima i druge radove. Poslovi izvanrednog održavanja se odnose na obnavljanje kolnika u većem opsegu, dogradnju nogostupa, parkirnih mjesta i slično, obnavljanje objekata i uređaja za oborinsku odvodnju, sanaciju odrona, klizišta i potpornih zidova, dopunu prometne signalizacije i druge radove.

Prema odredbama Zakona o cestama, jedinice lokalne samouprave vode jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području, a sadržaj i način vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama propisuje ministar pomorstva, prometa i infrastrukture uz suglasnost ministra nadležnog za poslove komunalnog gospodarstva. Do vremena obavljanja revizije (studenj 2013.), nadležni ministar nije propisao sadržaj i način vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, te grad Zadar nije ustrojio jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području.

Državni ured za reviziju predlaže obaviti popis nerazvrstanih cesta na području grada Zadra, te ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji će sadržavati naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, opis ceste, duljinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine u kojoj je izgrađena cesta. Predlaže se, nakon donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, uskladiti bazu podataka o nerazvrstanim cestama s donesenim propisom.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici su obvezni u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora. Grad Zadar nije u poslovnim knjigama evidentirao nerazvrstane ceste pojedinačno po vrijednosti, te nije ustrojio analitičku evidenciju nerazvrstanih cesta.

Državni ured za reviziju predlaže, u skladu s utvrđenom jedinstvenom bazom (popisom) podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta koja će sadržavati podatke o vrijednosti pojedinih cesta, te evidentirati ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama.

Prema odredbama Zakona o cestama, nerazvrstane ceste se upisuju u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave. Nerazvrstane ceste na području grada Zadra nisu upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo grada Zadra.

Državni ured za reviziju predlaže poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta na području grada Zadra u zemljišne knjige kao javnog dobra u općoj uporabi i kao neotuđivog vlasništva grada Zadra.

Gradsko vijeće grada Zadra je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., kojim su rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta planirani u iznosu 10.020.000,00 kn. Program sadrži opis i opseg poslova održavanja s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima, te iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja. Program ne sadrži opis poslova i procjenu troškova održavanja po pojedinim nerazvrstanim cestama.

Državni ured za reviziju predlaže donositi godišnji program održavanja nerazvrstanih cesta koji će sadržavati opis (vrstu) i opseg (količinu) poslova održavanja nerazvrstanih cesta s procjenom troškova održavanja po pojedinim nerazvrstanim cestama, koje trebaju biti navedene u jedinstvenoj bazi podataka o nerazvrstanim cestama na području grada Zadra.

Gradskom vijeću grada Zadra je podneseno izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012. Prema navedenom izvješću, rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su ostvareni u iznosu 8.661.667,00 kn. Odnose se na održavanje kolnika u iznosu 2.685.967,00 kn, održavanje pločnika, pješačkih staza i šetnica u iznosu 2.529.106,00 kn, održavanje prohodnosti cesta u zimskim uvjetima u iznosu 1.885.091,00 kn i održavanje prometne signalizacije u iznosu 1.561.503,00 kn, a financirani su iz sredstava komunalne naknade i sredstava godišnje naknade i naknade za financiranje održavanja, ostvarenih u skladu s odredbama Zakona o cestama. Gradsko vijeće je usvojilo izvješće u travnju 2013.

Gradsko vijeće grada Zadra je donijelo odluku o komunalnim djelatnostima, kojom je utvrdilo da se obavljanje komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta povjerava pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova. Gradsko vijeće je utvrdilo uvjete i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje određenih komunalnih poslova na temelju ugovora.

U skladu s internom odlukom o komunalnim djelatnostima, obavljanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta je povjereno dvjema pravnim osobama na temelju ugovora. Pravne osobe su odabrane javnim natječajima koji su provedeni u skladu s uvjetima i mjerilima za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje određenih komunalnih poslova na temelju ugovora, utvrđenim odlukom o komunalnim djelatnostima. Ugovori s odabranim pravnim osobama su zaključeni za razdoblje od ožujka 2009. do ožujka 2013. S jednom pravnom osobom je zaključen ugovor o obavljanju radova na održavanje kolnika, održavanju prohodnosti cesta u zimskim uvjetima i održavanju prometne signalizacije, dok je s drugom pravnom osobom zaključen ugovor o obavljanju radova na održavanju pločnika, pješačkih staza i šetnica. Ugovoreno je obavljanje radova prema jediničnim cijenama iz prihvaćenih ponuda i ponudbenih troškovnika koji su sastavni dio ugovora, u skladu s godišnjim programima održavanja komunalne infrastrukture, kojima se utvrđuje opseg radova. Plaćanje je ugovoreno na temelju ispostavljenih obračunskih situacija za obavljene radove, u roku 15 dana od isteka mjeseca na koji se plaćanje odnosi, ovjerenih od strane ovlaštene osobe zadužene za nadzor nad obavljanjem radova. Ugovorena su jamstva izvoditelja o ispunjenju ugovora na način da su utvrđeni jamstveni rokovi za izvedene radove, kazna izvoditeljima za neopravdano kašnjenje s radovima, te obveze izvoditelja da dostave zadužnice u iznosima od po 500.000,00 kn za uredno izvršenje ugovorenih obveza. Radovi obavljani u 2012. su obračunani u skladu s ugovorima.

Općina Bibinje

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđena je općina Bibinje kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Zadarske županije. Površina općine Bibinje je 13 km², a obuhvaća jedno naselje s 3 985 stanovnika. Na koncu 2012. Općina Bibinje je imala devet zaposlenika.

Općina Bibinje nema podatke o duljini nerazvrstanih cesta na svom području.

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 11.814.994,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 314.048,00 kn ili 2,7% ukupnih rashoda i izdataka.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine Bibinje obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Općina Bibinje je u travnju 2013. donijela odluku o nerazvrstanim cestama, kojom je uredila upravljanje, održavanje i građenje nerazvrstanih cesta na svom području. Odlukom je utvrđeno da će radove na održavanju nerazvrstanih cesta obavljati trgovačko društvo u vlasništvu općine Bibinje, u skladu s godišnjim programom održavanja komunalne infrastrukture. Odlukom o nerazvrstanim cestama je utvrđeno da poslovi održavanja nerazvrstanih cesta obuhvaćaju poslove redovitog održavanja i poslove izvanrednog održavanja. Poslovi redovitog održavanja se odnose na praćenje stanja nerazvrstanih cesta, popravak kolnika i drugih dijelova ceste, uklanjanje odronjenih i drugih materijala s prometnih površina, održavanje prometne signalizacije, održavanje prohodnosti u zimskim uvjetima i druge radove. Poslovi izvanrednog održavanja se odnose na obnavljanje kolnika u većem opsegu, dogradnju nogostupa, parkirnih mjesta i slično, obnavljanje objekata i uređaja za oborinsku odvodnju, sanaciju odrona, klizišta i potpornih zidova, dopunu prometne signalizacije i druge radove.

Prema odredbama Zakona o cestama, jedinice lokalne samouprave vode jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području, a sadržaj i način vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama propisuje ministar pomorstva, prometa i infrastrukture uz suglasnost ministra nadležnog za poslove komunalnog gospodarstva. Do vremena obavljanja revizije (studenj 2013.), nadležni ministar nije propisao sadržaj i način vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, te općina Bibinje nije ustrojila jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području.

Državni ured za reviziju predlaže obaviti popis nerazvrstanih cesta na području općine Bibinje, te ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji će sadržavati naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, opis ceste, duljinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine u kojoj je izgrađena cesta. Predlaže se, nakon donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, uskladiti bazu podataka o nerazvrstanim cestama s donesenim propisom.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici su obvezni u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora. Općina Bibinje nije u poslovnim knjigama evidentirala nerazvrstane ceste pojedinačno po vrijednosti, te nije ustrojila analitičku evidenciju nerazvrstanih cesta.

Državni ured za reviziju predlaže, u skladu s utvrđenom jedinstvenom bazom (popisom) podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta koja će sadržavati podatke o vrijednosti pojedinih cesta, te evidentirati ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama.

Prema odredbama Zakona o cestama, nerazvrstane ceste se upisuju u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinica lokalne samouprave. Nerazvrstane ceste na području općine Bibinje nisu upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo općine Bibinje.

Državni ured za reviziju predlaže poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta na području općine Bibinje u zemljišne knjige kao javnog dobra u općoj uporabi i kao neotuđivog vlasništva općine Bibinje.

Općinsko vijeće općine Bibinje je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., kojim su rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta planirani u iznosu 375.000,00 kn. Program sadrži opis poslova održavanja nerazvrstanih cesta, te procjenu ukupnih troškova održavanja, s naznakom izvora financiranja. Program ne sadrži opis i opseg poslova te procjenu troškova održavanja po pojedinim poslovima održavanja i po pojedinim nerazvrstanim cestama.

Državni ured za reviziju predlaže donositi godišnji program održavanja nerazvrstanih cesta koji će sadržavati opis (vrstu) i opseg (količinu) poslova održavanja nerazvrstanih cesta s procjenom troškova održavanja po pojedinim poslovima održavanja i po pojedinim nerazvrstanim cestama, koje trebaju biti navedene u jedinstvenoj bazi podataka o nerazvrstanim cestama na području općine Bibinje.

Prema odredbi članka 28. Zakona o komunalnom gospodarstvu, izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave dužno je do konca ožujka svake godine predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave podnijeti izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture, za prethodnu kalendarsku godinu. Općinskom vijeću općine Bibinje nije podneseno izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012.

Državni ured za reviziju predlaže podnositi općinskom vijeću izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture na području općine Bibinje u propisanom roku i prema svim elementima godišnjeg programa, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općina Bibinje je donijela odluku o komunalnim djelatnostima, kojom je utvrdila da će obavljanje komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta na svom području povjeriti vlastitom trgovačkom društvu. Istom odlukom je utvrđeno da se obavljanje komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta može povjeriti fizičkim ili pravnim osobama na temelju pisanog ugovora, te su utvrđeni uvjeti i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda i javnog natječaja za povjeravanje tih komunalnih poslova.

Prema podacima općine Bibinje, rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. su ostvareni u iznosu 314.048,00 kn, a financirani su iz sredstava komunalne naknade. Odnose se na održavanje kolnika i čišćenje nerazvrstanih cesta u iznosu 134.608,00 kn, radove na sanaciji opasnog dijela nerazvrstane ceste u iznosu 86.076,00 kn, nabavu materijala radi održavanja kolnika nerazvrstanih cesta u iznosu 62.944,00 kn i nabavu usluge rada teških strojeva radi održavanja kolnika nerazvrstanih cesta u iznosu 30.420,00 kn.

Obavljanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta u dijelu koji se odnosi na održavanje kolnika i čišćenje nerazvrstanih cesta tijekom 2012. je povjereno trgovačkom društvu u vlasništvu općine Bibinje, o čemu je zaključen ugovor. Obračun radova je ugovoren prema cjeniku radova za 2012., koji je sastavni dio zaključenog ugovora, a vrijednost i vrste poslova su ugovoreni u skladu s programom održavanja komunalne infrastrukture za 2012. Radovi su obračunani u skladu s ugovorom, a obavljanje radova je nadzirao komunalni redar.

Obavljanje radova na sanaciji opasnog dijela nerazvrstane ceste povjereno je pravnoj osobi na temelju pisanog ugovora, a pravna osoba je odabrana neposrednom pogodbom. Nabava tucanika i usluge rada teških strojeva radi održavanja kolnika nerazvrstanih cesta obavljena je neposrednom pogodbom s dobavljačima, bez zaključivanja pisanog ugovora.

Jedinice lokalne samouprave su obvezne na temelju Zakona o komunalnim djelatnostima osigurati trajno i kvalitetno obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području. Prema odredbama Zakona o komunalnim djelatnostima, komunalne djelatnosti mogu obavljati trgovačko društvo, javna ustanova ili služba - vlastiti pogon, koje osniva jedinica lokalne samouprave, te pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji ili na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova. Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave određuje komunalne djelatnosti čije se obavljanje može povjeriti pravnim i fizičkim osobama na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova, te utvrđuje uvjete i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje tih komunalnih poslova na temelju ugovora. Odluku o objavi prikupljanja ponuda ili javnog natječaja donosi izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave, a nakon provedenog prikupljanja ponuda ili javnog natječaja, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o izboru osobe kojoj će se povjeriti obavljanje komunalnih poslova na temelju ugovora. Na temelju odluke predstavničkog tijela, izvršno tijelo zaključuje ugovor o povjeravanju određenih komunalnih poslova koji obvezatno sadrži djelatnost za koju se zaključuje ugovor, vrijeme na koje se zaključuje, vrstu i opseg poslova, način određivanja cijene za obavljanje poslova, način i rok plaćanja, te jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora. Ugovor o povjeravanju komunalnih poslova se može zaključiti najdulje na četiri godine.

Državni ured za reviziju predlaže povjeriti obavljanje komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta trgovačkom društvu u vlasništvu općine Bibinje. Ukoliko navedeno trgovačko društvo nije u mogućnosti obavljati komunalnu djelatnost održavanja nerazvrstanih cesta, predlaže se internom odlukom urediti njeno obavljanje na odgovarajući način u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općina Galovac

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđena je općina Galovac kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Zadarske županije. Površina općine Galovac je 9 km², a obuhvaća jedno naselje s 1 234 stanovnika. Na koncu 2012. općina Galovac je imala 11 zaposlenika.

Općina Galovac nema podatke o duljini nerazvrstanih cesta na svom području.

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 2.075.380,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 17.657,00 kn ili 0,9% ukupnih rashoda i izdataka.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine Galovac obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Prema odredbama Zakona o cestama, upravljanje, održavanje i građenje nerazvrstanih cesta je u nadležnosti jedinica lokalne samouprave. Općina Galovac nije donijela akt o nerazvrstanim cestama kojim bi uredila upravljanje, održavanje i građenje nerazvrstanih cesta na svom području.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti akt o nerazvrstanim cestama, kojim će se urediti upravljanje, održavanje i građenje nerazvrstanih cesta na području općine Galovac, što čini nerazvrstanu cestu, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovito i izvanredno održavanje), tko ih obavlja, tko obavlja kontrolu i nadzor nad izvođenjem radova redovitog i izvanrednog održavanja, te tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama. Treba urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, te propisati mjere zaštite nerazvrstanih cesta. Također, treba utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta i provedbu upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Prema odredbama Zakona o cestama, jedinice lokalne samouprave vode jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području, a sadržaj i način vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama propisuje ministar pomorstva, prometa i infrastrukture uz suglasnost ministra nadležnog za poslove komunalnog gospodarstva. Do vremena obavljanja revizije (studen 2013.), nadležni ministar nije propisao sadržaj i način vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, te općina Galovac nije ustrojila jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području.

Državni ured za reviziju predlaže obaviti popis nerazvrstanih cesta na području općine Galovac, te ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji će sadržavati naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, opis ceste, duljinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine u kojoj je izgrađena cesta. Predlaže se, nakon donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, uskladiti bazu podataka o nerazvrstanim cestama s donesenim propisom.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici su obvezni u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora. Općina Galovac nije u poslovnim knjigama evidentirala nerazvrstane ceste pojedinačno po vrijednosti, te nije ustrojila analitičku evidenciju nerazvrstanih cesta.

Državni ured za reviziju predlaže, u skladu s utvrđenom jedinstvenom bazom (popisom) podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta koja će sadržavati podatke o vrijednosti pojedinih cesta, te evidentirati ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama.

Prema odredbama Zakona o cestama, nerazvrstane ceste se upisuju u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinica lokalne samouprave. Nerazvrstane ceste na području općine Galovac nisu upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo općine Galovac.

Državni ured za reviziju predlaže poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta na području općine Galovac u zemljišne knjige kao javnog dobra u općoj uporabi i kao neotuđivog vlasništva općine Galovac.

Općinsko vijeće općine Galovac je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., kojim su rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta planirani u iznosu 80.000,00 kn. Program sadrži opis i opseg poslova održavanja nerazvrstanih cesta s procjenom troškova održavanja. Program ne sadrži opis i opseg poslova te procjenu troškova održavanja po pojedinim nerazvrstanim cestama, kao ni naznaku izvora financiranja. Prema odredbi članka 28. Zakona o komunalnom gospodarstvu, programom održavanja komunalne infrastrukture se obvezatno utvrđuje opis i opseg poslova održavanja s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima te iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja.

Državni ured za reviziju predlaže donositi godišnji program održavanja nerazvrstanih cesta koji će sadržavati opis (vrstu) i opseg (količinu) poslova održavanja nerazvrstanih cesta s procjenom troškova održavanja po pojedinim poslovima održavanja i po pojedinim nerazvrstanim cestama, koje trebaju biti navedene u jedinstvenoj bazi podataka o nerazvrstanim cestama na području općine Galovac, te naznaku izvora financiranja, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općinskom vijeću općine Galovac je podneseno izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012. Prema navedenom izvješću, rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su ostvareni u iznosu 17.657,00 kn, a financirani su iz sredstava komunalne naknade. Općinsko vijeće je usvojilo izvješće u ožujku 2013.

Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u iznosu 17.657,00 kn se odnose na nabavu materijala i radova na održavanju neasfaltiranih cesta. Radove su obavljali zaposlenici općine Galovac, a materijal je nabavljen od pravnih osoba na temelju narudžbenica.

Općinsko vijeće općine Galovac je donijelo odluku o komunalnim djelatnostima, kojom je utvrdilo da se obavljanje komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta može povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova. Općinsko vijeće je utvrdilo uvjete i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje određenih komunalnih poslova na temelju ugovora. Prema utvrđenim uvjetima i mjerilima, postupak odabira pravne ili fizičke osobe se provodi javnim natječajem kojeg provodi povjerenstvo imenovano od strane načelnika, odluku o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja donosi općinsko vijeće, a ugovor o povjeravanju obavljanja komunalnih poslova zaključuje načelnik. Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu ugovor o povjeravanju određenih komunalnih poslova obvezatno sadrži djelatnost za koju se zaključuje ugovor, vrijeme na koje se zaključuje, vrstu i opseg poslova, način određivanja cijene za obavljanje poslova, način i rok plaćanja, te jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora. Ugovor o povjeravanju komunalnih poslova se može zaključiti najdulje na četiri godine.

Jedinice lokalne samouprave su obvezne na temelju Zakona o komunalnom gospodarstvu osigurati trajno i kvalitetno obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području. Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, komunalne djelatnosti mogu obavljati trgovačko društvo, javna ustanova ili služba - vlastiti pogon, koje osniva jedinica lokalne samouprave, te pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji ili na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova.

Državni ured za reviziju predlaže povjeriti obavljanje komunalnih poslova održavanja nerazvrstanih cesta na način utvrđen odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, kako bi se osiguralo trajno i kvalitetno obavljanje komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta na području općine Galovac.

Općina Gračac

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđena je općina Gračac kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Zadarske županije. Površina općine Gračac je 955 km², a obuhvaća 38 naselja sa 4 690 stanovnika. Na koncu 2012. općina Gračac je imala deset zaposlenika.

Općina Gračac nema podatke o duljini nerazvrstanih cesta na svom području.

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 10.435.546,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 306.405,00 kn ili 2,9% ukupnih rashoda i izdataka.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine Gračac obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Prema odredbama Zakona o cestama, upravljanje, održavanje i građenje nerazvrstanih cesta je u nadležnosti jedinica lokalne samouprave. Općina Gračac nije donijela akt o nerazvrstanim cestama kojim bi uredila upravljanje, održavanje i građenje nerazvrstanih cesta na svom području.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti akt o nerazvrstanim cestama, kojim će se urediti upravljanje, održavanje i građenje nerazvrstanih cesta na području općine Gračac, što čini nerazvrstanu cestu, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovito i izvanredno održavanje), tko ih obavlja, tko obavlja kontrolu i nadzor nad izvođenjem radova redovitog i izvanrednog održavanja, te tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama. Treba urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, te propisati mjere zaštite nerazvrstanih cesta. Također, treba utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta i provedbu upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Prema odredbama Zakona o cestama, jedinice lokalne samouprave vode jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području, a sadržaj i način vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama propisuje ministar pomorstva, prometa i infrastrukture uz suglasnost ministra nadležnog za poslove komunalnog gospodarstva. Do vremena obavljanja revizije (studen 2013.) nadležni ministar nije propisao sadržaj i način vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, te općina Gračac nije ustrojila jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području.

Državni ured za reviziju predlaže obaviti popis nerazvrstanih cesta na području općine Gračac, te ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji će sadržavati naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, opis ceste, duljinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine u kojoj je izgrađena cesta. Predlaže se, nakon donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, uskladiti bazu podataka o nerazvrstanim cestama s donesenim propisom.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici su obvezni u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora. Općina Gračac nije u poslovnim knjigama evidentirala nerazvrstane ceste pojedinačno po vrijednosti, te nije ustrojila analitičku evidenciju nerazvrstanih cesta.

Državni ured za reviziju predlaže, u skladu s utvrđenom jedinstvenom bazom (popisom) podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta koja će sadržavati podatke o vrijednosti pojedinih cesta, te evidentirati ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama.

Prema odredbama Zakona o cestama, nerazvrstane ceste se upisuju u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinica lokalne samouprave. Nerazvrstane ceste na području općine Gračac nisu upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo općine Gračac.

Državni ured za reviziju predlaže poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta na području općine Gračac u zemljišne knjige kao javnog dobra u općoj uporabi i kao neotuđivog vlasništva općine Gračac.

Općinsko vijeće općine Gračac je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., kojim su rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta planirani u iznosu 1.050.000,00 kn. Program sadrži opis i opseg poslova održavanja nerazvrstanih cesta s procjenom troškova održavanja prema vrstama poslova, te iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja. Program ne sadrži opis i opseg poslova te procjenu troškova održavanja po pojedinim nerazvrstanim cestama.

Državni ured za reviziju predlaže donositi godišnji program održavanja nerazvrstanih cesta koji će sadržavati opis (vrstu) i opseg (količinu) poslova održavanja nerazvrstanih cesta s procjenom troškova održavanja po pojedinim nerazvrstanim cestama, koje trebaju biti navedene u jedinstvenoj bazi podataka o nerazvrstanim cestama na području općine Gračac.

Općinskom vijeću općine Gračac je podneseno izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012. Prema navedenom izvješću, rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su ostvareni u iznosu 301.350,00 kn. Odnose se na održavanje prohodnosti cesta u zimskim uvjetima u iznosu 285.582,00 kn i održavanje prometne signalizacije u iznosu 15.768,00 kn, a financirani su iz sredstava komunalne naknade. Izvješće je usvojeno odlukom općinskog vijeća iz srpnja 2013.

Općinsko vijeće općine Gračac je donijelo odluku o komunalnim djelatnostima, kojom je utvrdilo da će komunalnu djelatnost održavanja nerazvrstanih cesta obavljati trgovačko društvo u vlasništvu općine Gračac, s tim da se pojedini poslovi održavanja nerazvrstanih cesta, koji nisu povjereni spomenutom trgovačkom društvu, mogu povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova. Općinsko vijeće je utvrdilo uvjete i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje određenih komunalnih poslova na temelju ugovora.

Radove na održavanju nerazvrstanih cesta na području općine Gračac u 2012. je obavljalo trgovačko društvo u vlasništvu općine Gračac, na temelju ugovora. Radovi su obračunani na temelju ispostavljenih računa, koji sadrže specifikaciju obavljenih radova i jedinične cijene.

Općina Jasenice

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđena je općina Jasenice kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Zadarske županije. Površina općine Jasenice je 121 km², a obuhvaća tri naselja s 1 398 stanovnika. Na koncu 2012. općina Jasenice je imala sedam zaposlenika.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta na području općine Jasenice je 23 km što čini 190,08 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 4.594.941,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 2.500,00 kn ili 0,1% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 109,00 kn/km nerazvrstane ceste, a odnose se na održavanje kolnika.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine Jasenice obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Prema odredbama Zakona o cestama, upravljanje, održavanje i građenje nerazvrstanih cesta je u nadležnosti jedinica lokalne samouprave. Općina Jasenice nije donijela akt o nerazvrstanim cestama kojim bi uredila upravljanje, održavanje i građenje nerazvrstanih cesta na svom području.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti akt o nerazvrstanim cestama, kojim će se urediti upravljanje, održavanje i građenje nerazvrstanih cesta na području općine Jasenice, što čini nerazvrstanu cestu, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovito i izvanredno održavanje), tko ih obavlja, tko obavlja kontrolu i nadzor nad izvođenjem radova redovitog i izvanrednog održavanja, te tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama. Treba urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, te propisati mjere zaštite nerazvrstanih cesta. Također, treba utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta i provedbu upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Prema odredbama Zakona o cestama, jedinice lokalne samouprave vode jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području, a sadržaj i način vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama propisuje ministar pomorstva, prometa i infrastrukture uz suglasnost ministra nadležnog za poslove komunalnog gospodarstva. Do vremena obavljanja revizije (studenj 2013.), nadležni ministar nije propisao sadržaj i način vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, te općina Jasenice nije ustrojila jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području.

Državni ured za reviziju predlaže obaviti popis nerazvrstanih cesta na području općine Jasenice, te ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji će sadržavati naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, opis ceste, duljinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine u kojoj je izgrađena cesta.

Predlaže se, nakon donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, uskladiti bazu podataka o nerazvrstanim cestama s donesenim propisom.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici su obvezni u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora. Općina Jasenice nije u poslovnim knjigama evidentirala nerazvrstane ceste pojedinačno po vrijednosti, te nije ustrojila analitičku evidenciju nerazvrstanih cesta.

Državni ured za reviziju predlaže, u skladu s utvrđenom jedinstvenom bazom (popisom) podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta koja će sadržavati podatke o vrijednosti pojedinih cesta, te evidentirati ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama.

Prema odredbama Zakona o cestama, nerazvrstane ceste se upisuju u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinica lokalne samouprave. Nerazvrstane ceste na području općine Jasenice nisu upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo općine Jasenice.

Državni ured za reviziju predlaže poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta na području općine Jasenice u zemljišne knjige kao javnog dobra u općoj uporabi i kao neotuđivog vlasništva općine Jasenice.

Općinsko vijeće općine Jasenice je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., kojim su rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta planirani u iznosu 5.000,00 kn. Program sadrži procjenu pojedinih troškova po djelatnostima te iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja. Program ne sadrži opis i opseg poslova održavanja nerazvrstanih cesta, kao ni procjenu troškova održavanja po pojedinim nerazvrstanim cestama. Prema odredbi članka 28. Zakona o komunalnom gospodarstvu, programom održavanja komunalne infrastrukture se obvezatno utvrđuje opis i opseg poslova održavanja s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima te iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja.

Državni ured za reviziju predlaže donositi godišnji program održavanja nerazvrstanih cesta koji će sadržavati opis i opseg poslova održavanja nerazvrstanih cesta, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Predlaže se godišnjim programom održavanja nerazvrstanih cesta procijeniti troškove održavanja po pojedinim poslovima održavanja i po pojedinim nerazvrstanim cestama, koje trebaju biti navedene u jedinstvenoj bazi podataka o nerazvrstanim cestama koju općina Jasenice treba voditi za svoje područje.

Općinskom vijeću općine Jasenice je podneseno izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012. Prema navedenom izvješću, rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su ostvareni u iznosu 2.500,00 kn, odnose se na održavanje kolnika, a financirani su iz sredstava komunalne naknade. Izvješće je usvojeno odlukom općinskog vijeća iz travnja 2013.

Općinsko vijeće općine Jasenice je donijelo odluku kojom je utvrdilo da se obavljanje komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta može povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova. Općinsko vijeće je utvrdilo uvjete i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje određenih komunalnih poslova na temelju ugovora.

Radove na održavanju nerazvrstanih cesta na području općine Jasenice u 2012. je obavila pravna osoba bez zaključivanja pisanog ugovora. Jedinice lokalne samouprave su obvezne na temelju Zakona o komunalnom gospodarstvu osigurati trajno i kvalitetno obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području. Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, komunalne djelatnosti mogu obavljati trgovačko društvo, javna ustanova ili služba - vlastiti pogon, koje osniva jedinica lokalne samouprave, te pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji ili na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova. Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave određuje komunalne djelatnosti čije se obavljanje može povjeriti pravnim i fizičkim osobama na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova, te utvrđuje uvjete i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje tih komunalnih poslova na temelju ugovora. Odluku o objavi prikupljanja ponuda ili javnog natječaja donosi izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave, a nakon provedenog prikupljanja ponuda ili javnog natječaja, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o izboru osobe kojoj će se povjeriti obavljanje komunalnih poslova na temelju ugovora. Na temelju odluke predstavničkog tijela, izvršno tijelo zaključuje ugovor o povjeravanju određenih komunalnih poslova koji obvezatno sadrži djelatnost za koju se zaključuje ugovor, vrijeme na koje se zaključuje, vrstu i opseg poslova, način određivanja cijene za obavljanje poslova, način i rok plaćanja, te jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora. Ugovor o povjeravanju komunalnih poslova se može zaključiti najdulje na četiri godine.

Državni ured za reviziju predlaže povjeriti obavljanje komunalnih poslova održavanja nerazvrstanih cesta na način utvrđen odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, kako bi se osiguralo trajno i kvalitetno obavljanje komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta na području općine Jasenice.

Općina Kali

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđena je općina Kali kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Zadarske županije. Površina općine Kali je 9 km², a obuhvaća jedno naselje s 1 638 stanovnika. Na koncu 2012. općina Kali je imala šest zaposlenika.

Općina Kali nema podatke o duljini nerazvrstanih cesta na svom području.

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 5.096.272,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 81.580,00 kn ili 1,6% ukupnih rashoda i izdataka.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine Kali obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Općina Kali je u travnju 2011. donijela odluku o nerazvrstanim cestama, kojom je uredila upravljanje, održavanje i građenje nerazvrstanih cesta na svom području. Odlukom je utvrđeno da će radove na održavanju nerazvrstanih cesta obavljati trgovačko društvo u vlasništvu općine Kali, u skladu s godišnjim programom održavanja komunalne infrastrukture, s tim da se pojedini poslovi održavanja nerazvrstanih cesta, koji nisu povjereni spomenutom trgovačkom društvu, mogu povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova. Odlukom je također utvrđeno da radovi na održavanju nerazvrstanih cesta obuhvaćaju radove redovitog održavanja i radove izvanrednog održavanja. Radovi redovitog održavanja se odnose na popravak i čišćenje kolnika i drugih dijelova ceste, uklanjanje nepoželjne vegetacije uz ceste, održavanje prometne signalizacije, održavanje prohodnosti u zimskim uvjetima i druge radove. Radovi izvanrednog održavanja se odnose na obnavljanje kolnika u većem opsegu, dogradnju nogostupa i rubnjaka, obnavljanje sustava za odvodnju oborinskih voda, izgradnju ugibališta i čekaonica, sanaciju odrona, potpornih zidova i klizišta, dogradnju prometne signalizacije i druge radove.

Državni ured za reviziju predlaže odluku o nerazvrstanim cestama uskladiti s odredbama Zakona o cestama, koji je stupio na snagu u srpnju 2011. Odlukom treba urediti što čini nerazvrstanu cestu, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovito i izvanredno održavanje), tko ih obavlja, tko obavlja kontrolu i nadzor nad izvođenjem radova redovitog i izvanrednog održavanja, te tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama. Treba urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, te propisati mjere zaštite nerazvrstanih cesta. Također treba utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta i provedbu upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Prema odredbama Zakona o cestama, jedinice lokalne samouprave vode jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području, a sadržaj i način vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama propisuje ministar pomorstva, prometa i infrastrukture uz suglasnost ministra nadležnog za poslove komunalnog gospodarstva.

Do vremena obavljanja revizije (studenj 2013.), nadležni ministar nije propisao sadržaj i način vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, te općina Kali nije ustrojila jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području.

Državni ured za reviziju predlaže obaviti popis nerazvrstanih cesta na području općine Kali, te ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji će sadržavati naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, opis ceste, duljinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine u kojoj je izgrađena cesta. Predlaže se, nakon donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, uskladiti bazu podataka o nerazvrstanim cestama s donesenim propisom.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici su obvezni u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora. Općina Kali nije u poslovnim knjigama evidentirala nerazvrstane ceste pojedinačno po vrijednosti, te nije ustrojila analitičku evidenciju nerazvrstanih cesta.

Državni ured za reviziju predlaže, u skladu s utvrđenom jedinstvenom bazom (popisom) podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta koja će sadržavati podatke o vrijednosti pojedinih cesta, te evidentirati ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama.

Prema odredbama Zakona o cestama, nerazvrstane ceste se upisuju u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinica lokalne samouprave. Nerazvrstane ceste na području općine Kali nisu upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo općine Kali.

Državni ured za reviziju predlaže poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta na području općine Kali u zemljišne knjige kao javnog dobra u općoj uporabi i kao neotuđivog vlasništva općine Kali.

Općinsko vijeće općine Kali je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., kojim su rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta planirani u iznosu 185.000,00 kn. Program sadrži opis i opseg poslova održavanja nerazvrstanih cesta s procjenom troškova održavanja po pojedinim vrstama radova, te iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, ali bez naznake izvora financiranja. Prema odredbi članka 28. Zakona o komunalnom gospodarstvu, programom održavanja komunalne infrastrukture se obvezatno utvrđuje opis i opseg poslova održavanja s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima te iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja.

Državni ured za reviziju predlaže donositi godišnji program održavanja nerazvrstanih cesta koji će sadržavati naznaku izvora financiranja za sredstva potrebna za održavanje nerazvrstanih cesta, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave dužno je do konca ožujka svake godine predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave podnijeti izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture, za prethodnu kalendarsku godinu. Općinskom vijeću općine Kali nije podneseno izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012.

Državni ured za reviziju predlaže podnositi općinskom vijeću izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture na području općine Kali u propisanom roku i prema svim elementima godišnjeg programa, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema podacima općine Kali, rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. su ostvareni u iznosu 81.580,00 kn, a odnose se na asfaltiranje kolnika nerazvrstanih cesta. Obavljanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine Kali tijekom 2012. je povjereno trgovačkom društvu u vlasništvu općine Kali. Radovi su obavljani na temelju narudžbenica, a obračunani su na temelju ispostavljenih računa, koji ne sadrže specifikaciju obavljenih radova niti njihove jedinične cijene. Obavljanje radova je nadzirao nadležni zaposlenik jedinstvenog upravnog odjela.

Državni ured za reviziju predlaže kod povjeravanja komunalnih poslova vlastitom trgovačkom društvu, zaključiti godišnji ugovor o održavanju nerazvrstanih cesta s trgovačkim društvom u skladu s donesenim programom održavanja, te pratiti izvršenje ugovora, odnosno obavljenih poslova po vrstama, količini i ugovorenoj cijeni.

Općina Kolan

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđena je općina Kolan kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Zadarske županije. Površina općine Kolan je 29 km², a obuhvaća tri naselja sa 791 stanovnikom. Na koncu 2012. općina Kolan je imala devet zaposlenika.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta na području općine Kolan je 80 km što čini 2 758,62 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 8.993.391,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 129.913,00 kn ili 1,4% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 1.624,00 kn/km nerazvrstane ceste, a odnose se na održavanje poljskih putova.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine Kolan obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Prema odredbama Zakona o cestama, upravljanje, održavanje i građenje nerazvrstanih cesta je u nadležnosti jedinica lokalne samouprave. Općina Kolan nije donijela akt o nerazvrstanim cestama kojim bi uredila upravljanje, održavanje i građenje nerazvrstanih cesta na svom području.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti akt o nerazvrstanim cestama, kojim će se urediti upravljanje, održavanje i građenje nerazvrstanih cesta na području općine Kolan, što čini nerazvrstanu cestu, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovito i izvanredno održavanje), tko ih obavlja, tko obavlja kontrolu i nadzor nad izvođenjem radova redovitog i izvanrednog održavanja, te tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama. Treba urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, te propisati mjere zaštite nerazvrstanih cesta. Također, treba utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta i provedbu upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Prema odredbama Zakona o cestama, jedinice lokalne samouprave vode jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području, a sadržaj i način vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama propisuje ministar pomorstva, prometa i infrastrukture uz suglasnost ministra nadležnog za poslove komunalnog gospodarstva. Do vremena obavljanja revizije (studenj 2013.), nadležni ministar nije propisao sadržaj i način vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, te općina Kolan nije ustrojila jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području.

Državni ured za reviziju predlaže obaviti popis nerazvrstanih cesta na području općine Kolan, te ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji će sadržavati naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, opis ceste, duljinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine u kojoj je izgrađena cesta.

Predlaže se, nakon donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, uskladiti bazu podataka o nerazvrstanim cestama s donesenim propisom.

Općina Kolan je u poslovnim knjigama evidentirala nerazvrstane ceste pojedinačno po vrijednosti, te je ustrojila analitičku evidenciju nerazvrstanih cesta.

Prema odredbama Zakona o cestama, nerazvrstane ceste se upisuju u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinica lokalne samouprave. Nerazvrstane ceste na području općine Kolan nisu upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo općine Kolan.

Državni ured za reviziju predlaže poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta na području općine Kolan u zemljišne knjige kao javnog dobra u općoj uporabi i kao neotuđivog vlasništva općine Kolan.

Općinsko vijeće općine Kolan je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., kojim su rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta planirani u iznosu 150.000,00 kn. Program sadrži opis i opseg poslova održavanja nerazvrstanih cesta s procjenom troškova održavanja prema vrstama poslova, te iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja. Program ne sadrži opis i opseg poslova te procjenu troškova održavanja po pojedinim poslovima održavanja i po pojedinim nerazvrstanim cestama.

Državni ured za reviziju predlaže Državni ured za reviziju predlaže donositi godišnji program održavanja nerazvrstanih cesta koji će sadržavati opis (vrstu) i opseg (količinu) poslova održavanja nerazvrstanih cesta s procjenom troškova održavanja po pojedinim poslovima održavanja i po pojedinim nerazvrstanim cestama, koje trebaju biti navedene u jedinstvenoj bazi podataka o nerazvrstanim cestama na području općine Kolan.

Općinskom vijeću općine Kolan je podneseno izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012. Prema navedenom izvješću, rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su ostvareni u iznosu 129.913,00 kn, odnose se na održavanje poljskih putova, a financirani su iz sredstava komunalne naknade. Općinsko vijeće je usvojilo izvješće u ožujku 2013.

Općinsko vijeće općine Kolan je donijelo odluku o komunalnim djelatnostima, kojom je utvrdilo da se komunalna djelatnost održavanja nerazvrstanih cesta može povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova. Navedenom odlukom su utvrđeni uvjeti i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje određenih komunalnih poslova na temelju ugovora, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Radove na održavanju nerazvrstanih cesta u 2012., u vrijednosti 104.329,00 kn, je obavilo trgovačko društvo u vlasništvu općine Kolan. Radovi su obavljani na temelju ugovora, a obračunani su na temelju ispostavljenih računa, koji ne sadrže specifikaciju obavljenih radova niti njihove jedinične cijene. Radove u vrijednosti 25.584,00 kn je obavila pravna osoba, bez zaključivanja ugovora. Obavljanje radova je nadzirao komunalni redar.

Jedinice lokalne samouprave su obvezne na temelju Zakona o komunalnim djelatnostima osigurati trajno i kvalitetno obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području. Prema odredbama Zakona o komunalnim djelatnostima, komunalne djelatnosti mogu obavljati trgovačko društvo, javna ustanova ili služba - vlastiti pogon, koje osniva jedinica lokalne samouprave, te pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji ili na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova. Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave određuje komunalne djelatnosti čije se obavljanje može povjeriti pravnim i fizičkim osobama na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova, te utvrđuje uvjete i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje tih komunalnih poslova na temelju ugovora. Odluku o objavi prikupljanja ponuda ili javnog natječaja donosi izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave, a nakon provedenog prikupljanja ponuda ili javnog natječaja, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o izboru osobe kojoj će se povjeriti obavljanje komunalnih poslova na temelju ugovora. Na temelju odluke predstavničkog tijela, izvršno tijelo zaključuje ugovor o povjeravanju određenih komunalnih poslova koji obvezatno sadrži djelatnost za koju se zaključuje ugovor, vrijeme na koje se zaključuje, vrstu i opseg poslova, način određivanja cijene za obavljanje poslova, način i rok plaćanja, te jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora. Ugovor o povjeravanju komunalnih poslova se može zaključiti najdulje na četiri godine.

Državni ured za reviziju predlaže povjeriti obavljanje komunalnih poslova održavanja nerazvrstanih cesta na način utvrđen odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Predlaže se kod povjeravanja komunalnih poslova vlastitom trgovačkom društvu, pratiti izvršenje ugovora, odnosno obavljenih poslova po vrstama, količini i ugovorenoj cijeni.

Općina Kukljica

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđena je općina Kukljica kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Zadarske županije. Površina općine Kukljica je 7 km², a obuhvaća jedno naselje sa 714 stanovnika. Na koncu 2012. općina Kukljica je imala šest zaposlenika.

Općina Kukljica nema podatke o duljini nerazvrstanih cesta na svom području.

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 3.941.999,00 kn, a rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta nisu ostvareni.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine Kukljica obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Općina Kukljica je u svibnju 2012. donijela odluku o nerazvrstanim cestama, kojom je uredila upravljanje, održavanje i građenje nerazvrstanih cesta na svom području. Odlukom je utvrđeno da održavanje nerazvrstanih cesta obuhvaća poslove redovitog i izvanrednog održavanja. Poslovi redovitog održavanja se odnose na praćenje stanja nerazvrstanih cesta, popravak kolnika i drugih dijelova ceste, izradu asfaltnog tepiha, uklanjanje odronjenih i drugih materijala s prometnih površina, održavanje prometne signalizacije, uklanjanje nepoželjne vegetacije uz cestu, održavanje prohodnosti u zimskim uvjetima i drugo. Poslovi izvanrednog održavanja se odnose na obnavljanje kolnika u većem opsegu, dogradnju nogostupa i parkirališta, poboljšanje sustava za oborinsku odvodnju, sanaciju odrona, klizišta i potpornih zidova, dopunu prometne signalizacije i drugo. Način održavanja nerazvrstanih cesta je utvrđen odlukom o komunalnim djelatnostima, prema kojoj općina Kukljica obavljanje komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta na svom području može povjeriti vlastitom trgovačkom društvu za obavljanje komunalnih djelatnosti i fizičkoj ili pravnoj osobi na temelju pisanog ugovora o povjeravanju komunalnih poslova.

Prema odredbama Zakona o cestama, jedinice lokalne samouprave vode jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području, a sadržaj i način vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama propisuje ministar pomorstva, prometa i infrastrukture uz suglasnost ministra nadležnog za poslove komunalnog gospodarstva. Do vremena obavljanja revizije (studen 2013.), nadležni ministar nije propisao sadržaj i način vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, te općina Kukljica nije ustrojila jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području.

Državni ured za reviziju predlaže obaviti popis nerazvrstanih cesta na području općine Kukljica, te ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji će sadržavati naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, opis ceste, duljinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine u kojoj je izgrađena cesta. Predlaže se, nakon donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, uskladiti bazu podataka o nerazvrstanim cestama s donesenim propisom.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici su obvezni u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora. Općina Kukljica nije u poslovnim knjigama evidentirala nerazvrstane ceste pojedinačno po vrijednosti, te nije ustrojila analitičku evidenciju nerazvrstanih cesta.

Državni ured za reviziju predlaže, u skladu s utvrđenom jedinstvenom bazom (popisom) podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta koja će sadržavati podatke o vrijednosti pojedinih cesta, te evidentirati ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama.

Prema odredbama Zakona o cestama, nerazvrstane ceste se upisuju u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinica lokalne samouprave. Nerazvrstane ceste na području općine Kukljica nisu upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo općine Kukljica.

Državni ured za reviziju predlaže poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta na području općine Kukljica u zemljišne knjige kao javnog dobra u općoj uporabi i kao neotuđivog vlasništva općine Kukljica.

Općinsko vijeće općine Kukljica je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., kojim održavanje nerazvrstanih cesta nije planirano. Program sadrži procjenu troškova po komunalnim djelatnostima te iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja. Program ne sadrži opis i opseg komunalnih poslova unutar pojedine komunalne djelatnosti. Prema odredbi članka 28. Zakona o komunalnom gospodarstvu, programom održavanja komunalne infrastrukture se obvezatno utvrđuje opis i opseg poslova održavanja s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima te iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja.

Državni ured za reviziju predlaže donositi godišnji program održavanja komunalne infrastrukture koji će sadržavati opis i opseg komunalnih poslova unutar pojedine komunalne djelatnosti. Kod planiranja održavanja nerazvrstanih cesta, predlaže se programom utvrditi opis (vrstu) i opseg (količinu) poslova održavanja nerazvrstanih cesta s procjenom troškova održavanja po pojedinim poslovima održavanja i po pojedinim nerazvrstanim cestama, koje trebaju biti navedene u jedinstvenoj bazi podataka o nerazvrstanim cestama na području općine Kukljica.

Općinskom vijeću općine Kukljica je podneseno izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012. Prema navedenom izvješću, održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. nije planirano, te rashodi za njihovo održavanje nisu ostvareni. Općinsko vijeće je usvojilo izvješće u ožujku 2013.

Općinsko vijeće općine Kukljica je donijelo odluku o komunalnim djelatnostima, kojom je utvrdilo da se komunalna djelatnost održavanja nerazvrstanih cesta može povjeriti vlastitom trgovačkom društvu za obavljanje komunalnih djelatnosti i fizičkoj ili pravnoj osobi na temelju pisanog ugovora o povjeravanju komunalnih poslova. Odlukom su utvrđeni uvjeti i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje određenih komunalnih poslova na temelju ugovora, prema kojima se postupak povjeravanja obavljanja komunalnih poslova na temelju pisanog ugovora provodi primjenom propisa kojima je uređen postupak javne nabave.

Jedinice lokalne samouprave su obvezne na temelju Zakona o komunalnom gospodarstvu osigurati trajno i kvalitetno obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području. Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, komunalne djelatnosti mogu obavljati trgovačko društvo, javna ustanova ili služba - vlastiti pogon, koje osniva jedinica lokalne samouprave, te pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji ili na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova. Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave određuje komunalne djelatnosti čije se obavljanje može povjeriti pravnim i fizičkim osobama na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova, te utvrđuje uvjete i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje tih komunalnih poslova na temelju ugovora. Odluku o objavi prikupljanja ponuda ili javnog natječaja donosi izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave, a nakon provedenog prikupljanja ponuda ili javnog natječaja, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o izboru osobe kojoj će se povjeriti obavljanje komunalnih poslova na temelju ugovora. Na temelju odluke predstavničkog tijela, izvršno tijelo zaključuje ugovor o povjeravanju određenih komunalnih poslova koji obvezatno sadrži djelatnost za koju se zaključuje ugovor, vrijeme na koje se zaključuje, vrstu i opseg poslova, način određivanja cijene za obavljanje poslova, način i rok plaćanja, te jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora. Ugovor o povjeravanju komunalnih poslova se može zaključiti najdulje na četiri godine.

Državni ured za reviziju predlaže povjeriti obavljanje komunalnih poslova održavanja nerazvrstanih cesta na način utvrđen internom odlukom o komunalnim djelatnostima u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, kako bi se osiguralo trajno i kvalitetno obavljanje komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta na području općine Kukljica.

Općina Lišane Ostrovičke

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđena je općina Lišane Ostrovičke kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Zadarske županije. Površina općine Lišane Ostrovičke je 50 km², a obuhvaća tri naselja sa 698 stanovnika. Na koncu 2012. općina Lišane Ostrovičke je imala sedam zaposlenika.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta na području općine Lišane Ostrovičke je 11 km što čini 220 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 1.518.989,00 kn, a rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta nisu ostvareni.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine Lišane Ostrovičke obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Prema odredbama Zakona o cestama, upravljanje, održavanje i građenje nerazvrstanih cesta je u nadležnosti jedinica lokalne samouprave. Općina Lišane Ostrovičke nije donijela akt o nerazvrstanim cestama kojim bi uredila upravljanje, održavanje i građenje nerazvrstanih cesta na svom području.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti akt o nerazvrstanim cestama, kojim će se urediti upravljanje, održavanje i građenje nerazvrstanih cesta na području općine Lišane Ostrovičke, što čini nerazvrstanu cestu, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovito i izvanredno održavanje), tko ih obavlja, tko obavlja kontrolu i nadzor nad izvođenjem radova redovitog i izvanrednog održavanja, te tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama. Treba urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, te propisati mjere zaštite nerazvrstanih cesta. Također, treba utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta i provedbu upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Prema odredbama Zakona o cestama, jedinice lokalne samouprave vode jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području, a sadržaj i način vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama propisuje ministar pomorstva, prometa i infrastrukture uz suglasnost ministra nadležnog za poslove komunalnog gospodarstva. Do vremena obavljanja revizije (studeni 2013.) nadležni ministar nije propisao sadržaj i način vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, te općina Lišane Ostrovičke nije ustrojila jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području.

Državni ured za reviziju predlaže obaviti popis nerazvrstanih cesta na području općine Lišane Ostrovičke, te ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji će sadržavati naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, opis ceste, duljinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine u kojoj je izgrađena cesta.

Predlaže se, nakon donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, uskladiti bazu podataka o nerazvrstanim cestama s donesenim propisom.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici su obvezni u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora. Općina Lišane Ostrovičke nije u poslovnim knjigama evidentirala nerazvrstane ceste pojedinačno po vrijednosti, te nije ustrojila analitičku evidenciju nerazvrstanih cesta.

Državni ured za reviziju predlaže, u skladu s utvrđenom jedinstvenom bazom (popisom) podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta koja će sadržavati podatke o vrijednosti pojedinih cesta, te evidentirati ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama.

Prema odredbama Zakona o cestama, nerazvrstane ceste se upisuju u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinica lokalne samouprave. Nerazvrstane ceste na području općine Lišane Ostrovičke nisu upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo općine Lišane Ostrovičke.

Državni ured za reviziju predlaže poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta na području općine Lišane Ostrovičke u zemljišne knjige kao javnog dobra u općoj uporabi i kao neotuđivog vlasništva općine Lišane Ostrovičke.

Općinsko vijeće općine Lišane Ostrovičke je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., kojim održavanje nerazvrstanih cesta nije planirano. Program sadrži procjenu troškova po komunalnim djelatnostima te iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja. Program ne sadrži opis i opseg komunalnih poslova unutar pojedine komunalne djelatnosti. Prema odredbi članka 28. Zakona o komunalnom gospodarstvu, programom održavanja komunalne infrastrukture se obvezatno utvrđuje opis i opseg poslova održavanja s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima te iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja.

Državni ured za reviziju predlaže donositi godišnji program održavanja komunalne infrastrukture koji će sadržavati opis i opseg komunalnih poslova unutar pojedine komunalne djelatnosti. Kod planiranja održavanja nerazvrstanih cesta, predlaže se programom utvrditi opis (vrstu) i opseg (količinu) poslova održavanja nerazvrstanih cesta s procjenom troškova održavanja po pojedinim poslovima održavanja i po pojedinim nerazvrstanim cestama, koje trebaju biti navedene u jedinstvenoj bazi podataka o nerazvrstanim cestama na području općine Lišane Ostrovičke.

Općinskom vijeću općine Lišane Ostrovičke je podneseno izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012. Prema navedenom izvješću, održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. nije planirano, te rashodi za njihovo održavanje nisu ostvareni. Općinsko vijeće je usvojilo izvješće u ožujku 2013.

Općinsko vijeće općine Lišane Ostrovičke je donijelo odluku o komunalnim djelatnostima, kojom je utvrdilo da se komunalna djelatnost održavanja nerazvrstanih cesta može povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova. Odlukom nisu utvrđeni uvjeti i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje određenih komunalnih poslova na temelju ugovora.

Jedinice lokalne samouprave su obvezne na temelju Zakona o komunalnom gospodarstvu osigurati trajno i kvalitetno obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području. Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, komunalne djelatnosti mogu obavljati trgovačko društvo, javna ustanova ili služba - vlastiti pogon, koje osniva jedinica lokalne samouprave, te pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji ili na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova. Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave određuje komunalne djelatnosti čije se obavljanje može povjeriti pravnim i fizičkim osobama na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova, te utvrđuje uvjete i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje tih komunalnih poslova na temelju ugovora. Odluku o objavi prikupljanja ponuda ili javnog natječaja donosi izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave, a nakon provedenog prikupljanja ponuda ili javnog natječaja, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o izboru osobe kojoj će se povjeriti obavljanje komunalnih poslova na temelju ugovora. Na temelju odluke predstavničkog tijela, izvršno tijelo zaključuje ugovor o povjeravanju određenih komunalnih poslova koji obvezatno sadrži djelatnost za koju se zaključuje ugovor, vrijeme na koje se zaključuje, vrstu i opseg poslova, način određivanja cijene za obavljanje poslova, način i rok plaćanja, te jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora. Ugovor o povjeravanju komunalnih poslova se može zaključiti najdulje na četiri godine.

Državni ured za reviziju predlaže donošenje odluke o komunalnim djelatnostima, kojom će se utvrditi komunalne djelatnosti i način njihova obavljanja u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, te povjeriti obavljanje komunalnih poslova održavanja nerazvrstanih cesta na način utvrđen donesenom odlukom, kako bi se osiguralo trajno i kvalitetno obavljanje komunalnih djelatnosti na području općine Lišane Ostrovičke.

Općina Novigrad

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđena je općina Novigrad kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Zadarske županije. Površina općine Novigrad je 51 km², a obuhvaća tri naselja s 2 375 stanovnika. Na koncu 2012. općina Novigrad je imala 31 zaposlenika.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta na području općine Novigrad je 27 km što čini 529,41 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 11.635.550,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 66.067,00 kn ili 0,6% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 2.447,00 kn/km nerazvrstane ceste, od čega se najznačajniji rashodi u iznosu 1.238,00 kn/km odnose na održavanje poljskih putova.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine Novigrad obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Općina Novigrad je u prosincu 2010. donijela odluku o nerazvrstanim cestama, kojom je uredila upravljanje, održavanje i građenje nerazvrstanih cesta na svom području. Odlukom je utvrđeno da će poslove održavanja nerazvrstanih cesta obavljati pravna ili fizička osoba na temelju pisanog ugovora, u skladu s godišnjim programom održavanja komunalne infrastrukture. Odlukom je također utvrđeno da poslovi održavanja nerazvrstanih cesta obuhvaćaju poslove redovitog održavanja i poslove izvanrednog održavanja. Poslovi redovitog održavanja se odnose na praćenje stanja nerazvrstanih cesta, popravak kolnika i drugih dijelova ceste, uklanjanje odronjenih i drugih materijala s prometnih površina, popravak sustava za oborinsku odvodnju, uklanjanje nepoželjne vegetacije uz ceste, održavanje prometne signalizacije, održavanje prohodnosti u zimskim uvjetima (zimska služba) i druge radove. Poslovi izvanrednog održavanja se odnose na obnavljanje kolnika u većem opsegu, sanaciju klizišta, odrona i potpornih zidova, poboljšanje sustava za oborinsku odvodnju, dopuna prometne signalizacije i druge radove.

Državni ured za reviziju predlaže odluku o nerazvrstanim cestama uskladiti s odredbama Zakona o cestama, koji je stupio na snagu u srpnju 2011. Odlukom treba urediti što čini nerazvrstanu cestu, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovito i izvanredno održavanje), tko ih obavlja, tko obavlja kontrolu i nadzor nad izvođenjem radova redovitog i izvanrednog održavanja, te tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama. Treba urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, te propisati mjere zaštite nerazvrstanih cesta. Također, treba utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta i provedbu upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Prema odredbama Zakona o cestama, jedinice lokalne samouprave vode jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području, a sadržaj i način vođenja jedinstvene baze propisuje ministar pomorstva, prometa i infrastrukture uz suglasnost ministra nadležnog za poslove komunalnog gospodarstva.

Do vremena obavljanja revizije (studeni 2013.), nadležni ministar nije propisao sadržaj i način vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, te općina Novigrad nije ustrojila jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području.

Državni ured za reviziju predlaže obaviti popis nerazvrstanih cesta na području općine Novigrad, te ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji će sadržavati naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, opis ceste, duljinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine u kojoj je izgrađena cesta. Predlaže se, nakon donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, uskladiti bazu podataka o nerazvrstanim cestama s donesenim propisom.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici su obvezni u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora. Općina Novigrad nije u poslovnim knjigama evidentirala nerazvrstane ceste pojedinačno po vrijednosti, te nije ustrojila analitičku evidenciju nerazvrstanih cesta.

Državni ured za reviziju predlaže, u skladu s utvrđenom jedinstvenom bazom (popisom) podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta koja će sadržavati podatke o vrijednosti pojedinih cesta, te evidentirati ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama.

Prema odredbama Zakona o cestama, nerazvrstane ceste se upisuju u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave. Prema podacima općine Novigrad, na njenom području ima 27 km nerazvrstanih cesta, od čega su u zemljišne knjige upisane kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo općine Novigrad nerazvrstane ceste u duljini 25 km.

Državni ured za reviziju predlaže nastaviti s aktivnostima za upis svih nerazvrstanih cesta na području općine Novigrad u zemljišne knjige kao javnog dobra u općoj uporabi i kao neotuđivog vlasništva općine Novigrad.

Općinsko vijeće općine Novigrad je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., kojim su rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta planirani u iznosu 66.183,00 kn. Program sadrži procjenu troškova po komunalnim djelatnostima te iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja. Program ne sadrži opis i opseg komunalnih poslova unutar pojedine komunalne djelatnosti. Prema odredbi članka 28. Zakona o komunalnom gospodarstvu, programom održavanja komunalne infrastrukture se obvezatno utvrđuje opis i opseg poslova održavanja s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima te iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja.

Državni ured za reviziju predlaže donositi godišnji program održavanja komunalne infrastrukture koji će sadržavati opis i opseg komunalnih poslova unutar pojedine komunalne djelatnosti. Kod planiranja održavanja nerazvrstanih cesta, predlaže se programom utvrditi opis (vrstu) i opseg (količinu) poslova održavanja nerazvrstanih cesta s procjenom troškova održavanja po pojedinim poslovima održavanja i po pojedinim nerazvrstanim cestama, koje trebaju biti navedene u jedinstvenoj bazi podataka o nerazvrstanim cestama na području općine Novigrad.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave dužno je do konca ožujka svake godine predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave podnijeti izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture, za prethodnu kalendarsku godinu. Općinskom vijeću općine Novigrad nije podneseno izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012.

Državni ured za reviziju predlaže podnositi općinskom vijeću izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture na području općine Novigrad u propisanom roku i prema svim elementima godišnjeg programa, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema podacima općine Novigrad, rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. su ostvareni u iznosu 66.067,00 kn, financirani su iz sredstava komunalne naknade, a odnose se na održavanje poljskih putova u iznosu 33.436,00 kn, održavanje kolnika nerazvrstanih cesta u iznosu 23.782,00 kn i održavanje prometne signalizacije u iznosu 8.849,00 kn. Radovi na održavanju su nabavljeni od pravnih osoba, odabranih neposrednom pogodbom, bez zaključivanja pisanog ugovora. Radovi su obavljani na temelju narudžbenica, a obračunani su na temelju ispostavljenih računa. Obavljanje radova je nadzirao načelnik.

Općina Novigrad je donijela odluku o komunalnim djelatnostima, kojom je utvrđeno da se obavljanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine Novigrad povjerava trgovačkom društvu u vlasništvu općine Novigrad, dok je odlukom o nerazvrstanim cestama utvrđeno da će poslove održavanja nerazvrstanih cesta obavljati pravna ili fizička osoba na temelju pisanog ugovora. Jedinice lokalne samouprave su obvezne na temelju Zakona o komunalnom gospodarstvu osigurati trajno i kvalitetno obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području. Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, komunalne djelatnosti mogu obavljati trgovačko društvo, javna ustanova ili služba - vlastiti pogon, koje osniva jedinica lokalne samouprave, te pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji ili na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova. Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave određuje komunalne djelatnosti čije se obavljanje može povjeriti pravnim i fizičkim osobama na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova, te utvrđuje uvjete i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje tih komunalnih poslova na temelju ugovora. Odluku o objavi prikupljanja ponuda ili javnog natječaja donosi izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave, a nakon provedenog prikupljanja ponuda ili javnog natječaja, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o izboru osobe kojoj će se povjeriti obavljanje komunalnih poslova na temelju ugovora. Na temelju odluke predstavničkog tijela, izvršno tijelo zaključuje ugovor o povjeravanju određenih komunalnih poslova koji obvezatno sadrži djelatnost za koju se zaključuje ugovor, vrijeme na koje se zaključuje, vrstu i opseg poslova, način određivanja cijene za obavljanje poslova, način i rok plaćanja, te jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora. Ugovor o povjeravanju komunalnih poslova se može zaključiti najdulje na četiri godine.

Državni ured za reviziju predlaže utvrditi način obavljanja komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, te povjeriti obavljanje komunalnih poslova održavanja nerazvrstanih cesta na utvrđeni način, kako bi se osiguralo trajno i kvalitetno obavljanje komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta na području općine Novigrad.

Općina Pakoštane

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđena je općina Pakoštane kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Zadarske županije. Površina općine Pakoštane je 79 km², a obuhvaća četiri naselja sa 4 123 stanovnika. Na koncu 2012. općina Pakoštane je imala deset zaposlenika.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta na području općine Pakoštane je 70 km što čini 886,08 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 15.581.130,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 164.285,00 kn ili 1,1% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 2.347,00 kn/km nerazvrstane ceste, a odnose se na održavanje makadamskih cesta.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine Pakoštane obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Općina Pakoštane je u travnju 2011. donijela odluku o nerazvrstanim cestama, kojom je uredila upravljanje, održavanje i građenje nerazvrstanih cesta na svom području. Odlukom je utvrđeno da održavanje nerazvrstanih cesta obuhvaća poslove redovitog i izvanrednog održavanja. Poslovi redovitog održavanja se odnose na praćenje stanja nerazvrstanih cesta, popravak kolnika i drugih dijelova ceste, čišćenje kolnika, sustava za odvodnju i cestovnog pojasa, uklanjanje nepoželjne vegetacije uz ceste, zamjenu, obnavljanje i popravak prometne signalizacije, održavanje prohodnosti u zimskim uvjetima i druge radove. Poslovi izvanrednog održavanja se odnose na obnavljanje kolnika u većem opsegu, dogradnju nogostupa i rubnjaka, poboljšanje sustava za oborinsku odvodnju, izgradnju ugibališta i postavljanje čekaonica, sanaciju odrona, potpornih zidova i klizišta, dopunu prometne signalizacije i druge radove. Odlukom o nerazvrstanim cestama je određeno da će općina Pakoštane obavljanje poslova tekućeg održavanja nerazvrstanih cesta na svom području povjeriti vlastitom trgovačkom društvu, s tim da se pojedini poslovi mogu povjeriti fizičkoj ili pravnoj osobi na temelju ugovora o povjeravanju određenih komunalnih poslova.

Državni ured za reviziju predlaže odluku o nerazvrstanim cestama uskladiti s odredbama Zakona o cestama, koji je stupio na snagu u srpnju 2011. Odlukom treba urediti što čini nerazvrstanu cestu, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovito i izvanredno održavanje), tko ih obavlja, tko obavlja kontrolu i nadzor nad izvođenjem radova redovitog i izvanrednog održavanja, te tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama. Treba urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, te propisati mjere zaštite nerazvrstanih cesta. Također, treba utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta i provedbu upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Prema odredbama Zakona o cestama, jedinice lokalne samouprave vode jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području, a sadržaj i način vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama propisuje ministar pomorstva, prometa i infrastrukture uz suglasnost ministra nadležnog za poslove komunalnog gospodarstva. Do vremena obavljanja revizije (studenj 2013.), nadležni ministar nije propisao sadržaj i način vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, te općina Pakoštane nije ustrojila jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području.

Državni ured za reviziju predlaže obaviti popis nerazvrstanih cesta na području općine Pakoštane, te ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji će sadržavati naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, opis ceste, duljinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine u kojoj je izgrađena cesta. Predlaže se, nakon donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, uskladiti bazu podataka o nerazvrstanim cestama s donesenim propisom.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici su obvezni u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora. Općina Pakoštane nije u poslovnim knjigama evidentirala nerazvrstane ceste pojedinačno po vrijednosti, te nije ustrojila analitičku evidenciju nerazvrstanih cesta.

Državni ured za reviziju predlaže, u skladu s utvrđenom jedinstvenom bazom (popisom) podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta koja će sadržavati podatke o vrijednosti pojedinih cesta, te evidentirati ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama.

Prema odredbama Zakona o cestama, nerazvrstane ceste se upisuju u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave. Prema podacima općine Pakoštane, na njenom području ima 70 km nerazvrstanih cesta, od čega su u zemljišne knjige upisane kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo općine Pakoštane nerazvrstane ceste u duljini 1,686 km.

Državni ured za reviziju predlaže nastaviti s aktivnostima za upis svih nerazvrstanih cesta na području općine Pakoštane u zemljišne knjige kao javnog dobra u općoj uporabi i kao neotuđivog vlasništva općine Pakoštane.

Općinsko vijeće općine Pakoštane je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., kojim su rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta planirani u iznosu 164.300,00 kn. Program sadrži procjenu troškova po komunalnim djelatnostima te iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja. Program ne sadrži opis i opseg komunalnih poslova unutar pojedine komunalne djelatnosti. Prema odredbi članka 28. Zakona o komunalnom gospodarstvu, programom održavanja komunalne infrastrukture se obvezatno utvrđuje opis i opseg poslova održavanja s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima te iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja.

Državni ured za reviziju predlaže donositi godišnji program održavanja komunalne infrastrukture koji će sadržavati opis i opseg komunalnih poslova unutar pojedine komunalne djelatnosti. Kod planiranja održavanja nerazvrstanih cesta, predlaže se programom utvrditi opis (vrstu) i opseg (količinu) poslova održavanja nerazvrstanih cesta s procjenom troškova održavanja po pojedinim poslovima održavanja i po pojedinim nerazvrstanim cestama, koje trebaju biti navedene u jedinstvenoj bazi podataka o nerazvrstanim cestama na području općine Pakoštane.

Općinskom vijeću općine Pakoštane je podneseno izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012. Prema navedenom izvješću, rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su ostvareni u iznosu 164.285,00 kn, a financirani su iz sredstava komunalne naknade. Općinsko vijeće je usvojilo izvješće u srpnju 2013.

Općinsko vijeće općine Pakoštane je donijelo odluku o komunalnim djelatnostima, kojom je utvrdilo da će se obavljanje komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta povjeriti trgovačkom društvu u vlasništvu općine Pakoštane.

Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u iznosu 164.285,00 kn se odnose na nabavu materijala i radova na održavanju makadamskih cesta od pravnih osoba, bez zaključivanja pisanog ugovora. Navedeno nije u skladu s internom odlukom o komunalnim djelatnostima kojom je utvrđeno da će se obavljanje komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta na području općine Pakoštane povjeriti trgovačkom društvu u vlasništvu općine Pakoštane. Jedinice lokalne samouprave su obvezne na temelju Zakona o komunalnim djelatnostima osigurati trajno i kvalitetno obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području. Prema odredbama Zakona o komunalnim djelatnostima, komunalne djelatnosti mogu obavljati trgovačko društvo, javna ustanova ili služba - vlastiti pogon, koje osniva jedinica lokalne samouprave, te pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji ili na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova. Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave određuje komunalne djelatnosti čije se obavljanje može povjeriti pravnim i fizičkim osobama na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova, te utvrđuje uvjete i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje komunalnih poslova na temelju ugovora. Odluku o objavi prikupljanja ponuda ili javnog natječaja donosi izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave, a nakon provedenog prikupljanja ponuda ili javnog natječaja, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o izboru osobe kojoj će se povjeriti obavljanje komunalnih poslova na temelju ugovora. Na temelju odluke predstavničkog tijela, izvršno tijelo zaključuje ugovor o povjeravanju određenih komunalnih poslova koji obvezatno sadrži djelatnost za koju se zaključuje ugovor, vrijeme na koje se zaključuje, vrstu i opseg poslova, način određivanja cijene za obavljanje poslova, način i rok plaćanja, te jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora. Ugovor o povjeravanju komunalnih poslova se može zaključiti najdulje na četiri godine.

Državni ured za reviziju predlaže povjeriti obavljanje komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta trgovačkom društvu u vlasništvu općine Pakoštane, u skladu s internom odlukom o obavljanju komunalnih djelatnosti. Ukoliko trgovačko društvo nije u mogućnosti obavljati komunalnu djelatnost održavanja nerazvrstanih cesta ili pojedine komunalne poslove u okviru ove djelatnosti, predlaže se internom odlukom urediti njeno obavljanje na odgovarajući način u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općina Pašman

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđena je općina Pašman kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Zadarske županije. Površina općine Pašman je 49 km², a obuhvaća sedam naselja s 2 082 stanovnika. Na koncu 2012. općina Pašman je imala 11 zaposlenika.

Općina Pašman nema podatke o duljini nerazvrstanih cesta na svom području.

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 6.309.163,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 88.629,00 kn ili 1,4 % ukupnih rashoda i izdataka.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine Pašman obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Prema odredbama Zakona o cestama, upravljanje, građenje i održavanje nerazvrstanih cesta je u nadležnosti jedinica lokalne samouprave. Općina Pašman nije donijela akt o nerazvrstanim cestama kojim bi uredila upravljanje, održavanje i građenje nerazvrstanih cesta na svom području.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti akt o nerazvrstanim cestama, kojim će se urediti upravljanje, održavanje i građenje nerazvrstanih cesta na području općine Pašman, što čini nerazvrstanu cestu, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovito i izvanredno održavanje), tko ih obavlja, tko obavlja kontrolu i nadzor nad izvođenjem radova redovitog i izvanrednog održavanja, te tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama. Treba urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, te propisati mjere zaštite nerazvrstanih cesta. Također, treba utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta i provedbu upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Prema odredbama Zakona o cestama, jedinice lokalne samouprave vode jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području, a sadržaj i način vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama propisuje ministar pomorstva, prometa i infrastrukture uz suglasnost ministra nadležnog za poslove komunalnog gospodarstva. Do vremena obavljanja revizije (studen 2013.), nadležni ministar nije propisao sadržaj i način vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, te općina Pašman nije ustrojila jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području.

Državni ured za reviziju obaviti popis nerazvrstanih cesta na području općine Pašman, te ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji će sadržavati naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, opis ceste, duljinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine u kojoj je izgrađena cesta. Predlaže se, nakon donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, uskladiti bazu podataka o nerazvrstanim cestama s donesenim propisom.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici su obvezni u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora. Općina Pašman nije ustrojila analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta.

Državni ured za reviziju predlaže, u skladu s utvrđenom jedinstvenom bazom (popisom) podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta, te u poslovnim knjigama evidentirati ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta.

Prema odredbama Zakona o cestama, nerazvrstane ceste se upisuju u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinica lokalne samouprave. Nerazvrstane ceste na području općine Pašman nisu upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo općine Pašman.

Državni ured za reviziju predlaže poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta na području općine Pašman u zemljišne knjige kao javnog dobra u općoj uporabi i kao neotuđivog vlasništva općine Pašman.

Općinsko vijeće općine Pašman je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., kojim su rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta planirani u iznosu 2.200.000,00 kn. Program sadrži opis i opseg poslova održavanja nerazvrstanih cesta s procjenom ukupnih troškova održavanja i naznakom izvora financiranja. Program ne sadrži opis i opseg poslova te procjenu troškova održavanja po pojedinim poslovima održavanja i po pojedinim nerazvrstanim cestama.

Državni ured za reviziju predlaže donositi godišnji program održavanja nerazvrstanih cesta koji će sadržavati opis (vrstu) i opseg (količinu) poslova održavanja nerazvrstanih cesta s procjenom troškova održavanja po pojedinim poslovima održavanja i po pojedinim nerazvrstanim cestama, koje trebaju biti navedene u jedinstvenoj bazi podataka o nerazvrstanim cestama na području općine Pašman.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave je dužno do konca ožujka svake godine predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave podnijeti izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture, za prethodnu kalendarsku godinu. Općinskom vijeću općine Pašman nije podneseno izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012.

Državni ured za reviziju predlaže podnositi općinskom vijeću izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture na području općine Pašman u propisanom roku i prema svim elementima godišnjeg programa, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općinsko vijeće općine Pašman je donijelo odluku o komunalnim djelatnostima, kojom je utvrdilo da će komunalnu djelatnost održavanja nerazvrstanih cesta obavljati javna ustanova u vlasništvu općine Pašman.

Prema podacima općine Pašman, rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. su ostvareni u iznosu 88.629,00 kn, a financirani su iz sredstava komunalne naknade. Odnose se na radove na održavanju kolnika (betoniranje, izrada bankina i drugo) u iznosu 73.563,00 kn, te nabavu materijala za potrebe održavanja nerazvrstanih cesta u iznosu 15.066,00 kn. Navedeni radovi i materijal su nabavljeni od pravnih i fizičkih osoba, odabranih neposrednom pogodbom, bez zaključivanja pisanog ugovora. Radovi su obavljani na temelju narudžbenica, a obračunani su na temelju ispostavljenih računa. Obavljanje radova je nadzirao komunalni redar.

Državni ured za reviziju predlaže povjeravati komunalnu djelatnost održavanja nerazvrstanih cesta javnoj ustanovi u vlasništvu općine Pašman, u skladu s internom odlukom o obavljanju komunalnih djelatnosti. Predlaže se zaključiti godišnji ugovor o održavanju nerazvrstanih cesta s javnom ustanovom u skladu s donesenim programom održavanja, te pratiti izvršenje ugovora, odnosno obavljenih poslova po vrstama, količini i ugovorenoj cijeni. Ukoliko navedena javna ustanova nije u mogućnosti obavljati komunalnu djelatnost održavanja nerazvrstanih cesta, predlaže se internom odlukom urediti njeno obavljanje na odgovarajući način u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Predlaže se preispitati opravdanost postojanja javne ustanove koja ne može obavljati komunalne djelatnosti zbog čijeg je obavljanja osnovana i za čije je obavljanje registrirana.

Općina Polača

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđena je općina Polača kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Zadarske županije. Površina općine Polača je 31 km², a obuhvaća četiri naselja s 1 468 stanovnika. Na koncu 2012. općina Polača je imala 13 zaposlenika.

Općina Polača nema podatke o duljini nerazvrstanih cesta na svom području.

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 6.215.505,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 94.138,00 kn ili 1,5% ukupnih rashoda i izdataka.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine Polača obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Prema odredbama Zakona o cestama, upravljanje, građenje i održavanje nerazvrstanih cesta je u nadležnosti jedinica lokalne samouprave. Općina Polača nije donijela akt o nerazvrstanim cestama kojim bi uredila upravljanje, održavanje i građenje nerazvrstanih cesta na svom području.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti akt o nerazvrstanim cestama, kojim će se urediti upravljanje, održavanje i građenje nerazvrstanih cesta na području općine Polača, što čini nerazvrstanu cestu, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovito i izvanredno održavanje), tko ih obavlja, tko obavlja kontrolu i nadzor nad izvođenjem radova redovitog i izvanrednog održavanja, te tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama. Treba urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, te propisati mjere zaštite nerazvrstanih cesta. Također treba utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta i provedbu upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Prema odredbama Zakona o cestama, jedinice lokalne samouprave vode jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području, a sadržaj i način vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama propisuje ministar pomorstva, prometa i infrastrukture uz suglasnost ministra nadležnog za poslove komunalnog gospodarstva. Do vremena obavljanja revizije (studen 2013.), nadležni ministar nije propisao sadržaj i način vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, te općina Polača nije ustrojila jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području.

Državni ured za reviziju predlaže obaviti popis nerazvrstanih cesta na području općine Polača, te ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji će sadržavati naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, opis ceste, duljinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine u kojoj je izgrađena cesta. Predlaže se, nakon donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, uskladiti bazu podataka o nerazvrstanim cestama s donesenim propisom.

Općina Polača je ustrojila analitičku evidenciju nerazvrstanih cesta.

Prema odredbama Zakona o cestama, nerazvrstane ceste se upisuju u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinica lokalne samouprave. Nerazvrstane ceste na području općine Polača nisu upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo općine Polača.

Državni ured za reviziju predlaže poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta na području općine Polača u zemljišne knjige kao javnog dobra u općoj uporabi i kao neotuđivog vlasništva općine Polača.

Općinsko vijeće općine Polača je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., kojim su rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta planirani u iznosu 94.600,00 kn. Program sadrži opis i opseg poslova održavanja nerazvrstanih cesta s procjenom ukupnih troškova održavanja i naznakom izvora financiranja. Program ne sadrži opis i opseg poslova te procjenu troškova održavanja po pojedinim poslovima održavanja i po pojedinim nerazvrstanim cestama.

Državni ured za reviziju predlaže donositi godišnji program održavanja nerazvrstanih cesta koji će sadržavati opis (vrstu) i opseg (količinu) poslova održavanja nerazvrstanih cesta s procjenom troškova održavanja po pojedinim poslovima održavanja i po pojedinim nerazvrstanim cestama, koje trebaju biti navedene u jedinstvenoj bazi podataka o nerazvrstanim cestama na području općine Polača.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave je dužno do konca ožujka svake godine predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave podnijeti izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture, za prethodnu kalendarsku godinu. Općinskom vijeću općine Polača nije podneseno izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012.

Državni ured za reviziju predlaže podnositi općinskom vijeću izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture na području općine Polača u propisanom roku i prema svim elementima godišnjeg programa, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema podacima općine Polača, rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. su ostvareni u iznosu 94.138,00 kn, a odnose se na održavanje kolnika asfaltiranih cesta u iznosu 81.600,00 kn, te nabavu materijala za radove na održavanju neasfaltiranih cesta u iznosu 12.538,00 kn.

Općinsko vijeće općine Polača je donijelo odluku o komunalnim djelatnostima kojom je utvrdilo da se obavljanje komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta može povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova ili trgovačkom društvu u vlasništvu općine Polača. Općinsko vijeće je utvrdilo uvjete i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje određenih komunalnih poslova na temelju ugovora.

U skladu s navedenom odlukom, općina Polača je u ožujku 2010. provela postupak prikupljanja ponuda, te odabrala fizičku osobu kojoj je povjerila obavljanje komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta u razdoblju od 2010. do 2013., o čemu je zaključen ugovor u lipnju 2010.

Ugovoreno je obavljanje radova na održavanju kolnika i drugih dijelova ceste predviđenih godišnjim programom održavanja komunalne infrastrukture za 2012., prema jediničnim cijenama iz ponudbenog troškovnika. Plaćanje obavljenih radova je ugovoreno na temelju ispostavljenih računa. Jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora nije ugovoreno, što nije u skladu s odredbom članka 15. Zakona o komunalnom gospodarstvu prema kojoj ugovor o povjeravanju komunalnih poslova obvezatno sadrži i jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora. Obavljanje radova je nadzirao načelnik. Na temelju zaključenog ugovora, fizička osoba je tijekom 2012. obavila radove na održavanju nerazvrstanih cesta, predviđene programom održavanja nerazvrstanih cesta, u vrijednosti 94.138,00 kn. Radovi su obračunani u skladu s ugovorom.

Državni ured za reviziju predlaže prilikom zaključivanja ugovora o povjeravanju komunalnih poslova ugovoriti i jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općina Poličnik

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđena je općina Poličnik kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Zadarske županije. Površina općine Poličnik je 82 km², a obuhvaća deset naselja sa 4 469 stanovnika. Na koncu 2012. u općini Poličnik je bio 31 zaposlenik.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta na području općine Poličnik je 60 km što čini 731,71 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 21.997.471,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 72.014,00 kn ili 0,3% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 1.200,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine Poličnik obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Općina Poličnik je u prosincu 2009. donijela odluku o nerazvrstanim cestama, kojom je uredila upravljanje, održavanje i građenje nerazvrstanih cesta na svom području. Odlukom je utvrđeno da poslovi održavanja nerazvrstanih cesta obuhvaćaju poslove redovitog održavanja i izvanrednog održavanja. Poslovi redovitog održavanja se odnose na popravak kolnika i drugih dijelova ceste, uklanjanje odronjenih i drugih materijala s prometnih površina, održavanje prometne signalizacije, popravak sustava za oborinsku odvodnju, uklanjanje nepoželjne vegetacije uz ceste, održavanje prohodnosti u zimskim uvjetima (zimski služba) i druge radove. Poslovi izvanrednog održavanja se odnose na obnavljanje kolnika u većem opsegu, sanaciju klizišta, odrona i potpornih zidova, poboljšanje sustava za oborinsku odvodnju i druge radove. Navedenom odlukom je utvrđeno da će radove na održavanju nerazvrstanih cesta obavljati vlastiti komunalni pogon, te pravne osobe na temelju ugovora.

Državni ured za reviziju predlaže odluku o nerazvrstanim cestama uskladiti s odredbama Zakona o cestama, koji je stupio na snagu u srpnju 2011. Odlukom treba urediti što čini nerazvrstanu cestu, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovito i izvanredno održavanje), tko ih obavlja, tko obavlja kontrolu i nadzor nad izvođenjem radova redovitog i izvanrednog održavanja, te tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama. Treba urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, te propisati mjere zaštite nerazvrstanih cesta. Također treba utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta i provedbu upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Prema odredbama Zakona o cestama, jedinice lokalne samouprave vode jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području, a sadržaj i način vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama propisuje ministar pomorstva, prometa i infrastrukture uz suglasnost ministra nadležnog za poslove komunalnog gospodarstva.

Do vremena obavljanja revizije (studeni 2013.), nadležni ministar nije propisao sadržaj i način vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, te općina Poličnik nije ustrojila jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području.

Državni ured za reviziju predlaže obaviti popis nerazvrstanih cesta na području općine Poličnik, te ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji će sadržavati naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, opis ceste, duljinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine u kojoj je izgrađena cesta. Predlaže se, nakon donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, uskladiti bazu podataka o nerazvrstanim cestama s donesenim propisom.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici su obvezni u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora. Općina Poličnik nije ustrojila analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta.

Državni ured za reviziju predlaže, u skladu s utvrđenom jedinstvenom bazom (popisom) podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta, te u poslovnim knjigama evidentirati ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta.

Prema odredbama Zakona o cestama, nerazvrstane ceste se upisuju u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinica lokalne samouprave. Nerazvrstane ceste na području općine Poličnik nisu upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo općine Poličnik.

Državni ured za reviziju predlaže poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta na području općine Poličnik u zemljišne knjige kao javnog dobra u općoj uporabi i kao neotuđivog vlasništva općine Poličnik.

Općinsko vijeće općine Poličnik je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., kojim su rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta planirani u iznosu 50.000,00 kn. Program sadrži opis i opseg poslova održavanja nerazvrstanih cesta s procjenom ukupnih troškova održavanja, te iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja. Program ne sadrži opis i opseg poslova te procjenu troškova održavanja po pojedinim poslovima održavanja i po pojedinim nerazvrstanim cestama.

Državni ured za reviziju predlaže donositi godišnji program održavanja nerazvrstanih cesta koji će sadržavati opis (vrstu) i opseg (količinu) poslova održavanja nerazvrstanih cesta s procjenom troškova održavanja po pojedinim poslovima održavanja i po pojedinim nerazvrstanim cestama, koje trebaju biti navedene u jedinstvenoj bazi podataka o nerazvrstanim cestama na području općine Poličnik.

Općinskom vijeću općine Poličnik je podneseno izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012. Prema navedenom izvješću, rashodi za održavanje lokalnih cesta i poljskih putova su ostvareni iz sredstava komunalne naknade u iznosu 72.014,00 kn. Općinsko vijeće je usvojilo izvješće u travnju 2013.

Državni ured za reviziju predlaže, u slučaju povećanog opsega poslova na održavanju nerazvrstanih cesta, donijeti izmjene i dopune godišnjeg programa održavanja nerazvrstanih cesta sa svim potrebnim elementima.

Radove na održavanju nerazvrstanih cesta obavljali su zaposlenici vlastitog komunalnog pogona, dok je nabava materijala i usluga prijevoza na održavanju nerazvrstanih cesta povjerena pravnim osobama na temelju ugovora. Ugovori su zaključeni za razdoblje do konca 2012. na temelju odluke općinskog vijeća o izboru najpovoljnijeg ponuditelja za nabavu materijala i prijevoza, a nakon provedenog otvorenog postupka javne nabave u skladu s odredbama tada važećeg Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine 110/07 i 125/08). Ugovorene cijene radova odgovaraju cijenama navedenim u ponudama izvođača. Nadzor nad obavljanjem radova je obavljao voditelj komunalnog pogona.

Općina Posedarje

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđena je općina Posedarje kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Zadarske županije. Površina općine Posedarje je 78 km², a obuhvaća sedam naselja s 3 607 stanovnika. Na koncu 2012. općina Posedarje je imala pet zaposlenika.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta na području općine Posedarje je 176 km što čini 2 256,41 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 7.824.769,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 87.827,00 kn ili 1,1% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 499,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine Posedarje obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Prema odredbama Zakona o cestama, upravljanje, građenje i održavanje nerazvrstanih cesta je u nadležnosti jedinica lokalne samouprave. Općina Posedarje nije donijela akt o nerazvrstanim cestama kojim bi uredila upravljanje, održavanje i građenje nerazvrstanih cesta na svom području.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti akt o nerazvrstanim cestama, kojim će se urediti upravljanje, održavanje i građenje nerazvrstanih cesta na području općine Posedarje, što čini nerazvrstanu cestu, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovito i izvanredno održavanje), tko ih obavlja, tko obavlja kontrolu i nadzor nad izvođenjem radova redovitog i izvanrednog održavanja, te tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama. Treba urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, te propisati mjere zaštite nerazvrstanih cesta. Također treba utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta i provedbu upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Prema odredbama Zakona o cestama, jedinice lokalne samouprave vode jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području, a sadržaj i način vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama propisuje ministar pomorstva, prometa i infrastrukture uz suglasnost ministra nadležnog za poslove komunalnog gospodarstva. Do vremena obavljanja revizije (studenj 2013.), nadležni ministar nije propisao sadržaj i način vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, te općina Posedarje nije ustrojila jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području.

Državni ured za reviziju predlaže obaviti popis nerazvrstanih cesta na području općine Posedarje, te ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji će sadržavati naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, opis ceste, duljinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine u kojoj je izgrađena cesta.

Predlaže se, nakon donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, uskladiti bazu podataka o nerazvrstanim cestama s donesenim propisom.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici su obvezni u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora. Općina Posedarje nije ustrojila analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta.

Državni ured za reviziju predlaže, u skladu s utvrđenom jedinstvenom bazom (popisom) podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta, te u poslovnim knjigama evidentirati ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta.

Prema odredbama Zakona o cestama, nerazvrstane ceste se upisuju u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinica lokalne samouprave. Nerazvrstane ceste na području općine Posedarje nisu upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo općine Posedarje.

Državni ured za reviziju predlaže poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta na području općine Posedarje u zemljišne knjige kao javnog dobra u općoj uporabi i kao neotuđivog vlasništva općine Posedarje.

Općinsko vijeće općine Posedarje je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., kojim su rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta planirani u iznosu 80.000,00 kn. Program sadrži opis i opseg poslova održavanja nerazvrstanih cesta s procjenom ukupnih troškova održavanja, te iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja. Program ne sadrži opis i opseg poslova te procjenu troškova održavanja po pojedinim poslovima održavanja i po pojedinim nerazvrstanim cestama.

Državni ured za reviziju predlaže donositi godišnji program održavanja nerazvrstanih cesta koji će sadržavati opis (vrstu) i opseg (količinu) poslova održavanja nerazvrstanih cesta s procjenom troškova održavanja po pojedinim poslovima održavanja i po pojedinim nerazvrstanim cestama, koje trebaju biti navedene u jedinstvenoj bazi podataka o nerazvrstanim cestama na području općine Posedarje.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave je dužno do konca ožujka svake godine predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave podnijeti izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture, za prethodnu kalendarsku godinu. Općinskom vijeću općine Posedarje nije podneseno izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012.

Državni ured za reviziju predlaže podnositi općinskom vijeću izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture na području općine Posedarje u propisanom roku i prema svim elementima godišnjeg programa, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općina Posedarje je donijela odluku o komunalnim djelatnostima, kojom je utvrdila da se obavljanje komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta može povjeriti fizičkim ili pravnim osobama na temelju pisanog ugovora. Navedenom odlukom su utvrđeni uvjeti i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje određenih komunalnih poslova na temelju ugovora.

Prema podacima općine Posedarje, rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. su ostvareni u iznosu 87.827,00 kn, a odnose se na nabavu materijala i radova na održavanju cesta (nasipavanje, saniranje udarnih rupa i drugo). Materijal i radovi su nabavljeni od pravnih osoba, odabranih neposrednom pogodbom, bez zaključivanja pisanog ugovora. Radovi su obavljani na temelju narudžbenica, a obračunani su na temelju ispostavljenih računa. Obavljanje radova je nadzirao pročelnik jedinstvenog upravnog odjela.

Državni ured za reviziju predlaže, u slučaju povećanog opsega poslova na održavanju nerazvrstanih cesta, donijeti izmjene i dopune godišnjeg programa održavanja nerazvrstanih cesta sa svim potrebnim elementima.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, pravna ili fizička osoba komunalne djelatnosti može obavljati na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova, pri čemu predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o izboru osobe kojoj će se povjeriti obavljanje komunalnih poslova na temelju ugovora, nakon provedenog postupka prikupljanja ponuda ili javnog natječaja.

Državni ured za reviziju predlaže povjeravati obavljanje komunalnih poslova održavanja nerazvrstanih cesta na način utvrđen internom odlukom o komunalnim djelatnostima, kako bi se osiguralo trajno i kvalitetno obavljanje komunalnih djelatnosti na području općine Posedarje, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općina Poveljana

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđena je općina Poveljana kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Zadarske županije. Površina općine Poveljana je 38 km², a obuhvaća jedno naselje sa 759 stanovnika. Na koncu 2012. općina Poveljana je imala šest zaposlenika.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta na području općine Poveljana je 14,462 km što čini 380,58 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 4.370.615,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 125.250,00 kn ili 2,9% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 8.661,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine Poveljana obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Prema odredbama Zakona o cestama, upravljanje, održavanje i građenje nerazvrstanih cesta je u nadležnosti jedinica lokalne samouprave. Općina Poveljana nije donijela akt o nerazvrstanim cestama kojim bi uredila upravljanje, održavanje i građenje nerazvrstanih cesta na svom području.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti akt o nerazvrstanim cestama, kojim će se urediti upravljanje, održavanje i građenje nerazvrstanih cesta na općine Poveljana, što čini nerazvrstanu cestu, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovito i izvanredno održavanje), tko ih obavlja, tko obavlja kontrolu i nadzor nad izvođenjem radova redovitog i izvanrednog održavanja, te tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama. Treba urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, te propisati mjere zaštite nerazvrstanih cesta. Također treba utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta i provedbu upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Prema odredbama Zakona o cestama, jedinice lokalne samouprave vode jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području, a sadržaj i način vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama propisuje ministar pomorstva, prometa i infrastrukture uz suglasnost ministra nadležnog za poslove komunalnog gospodarstva. Do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2013.), nadležni ministar nije propisao sadržaj i način vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, te općina Poveljana nije ustrojila jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području.

Državni ured za reviziju predlaže obaviti popis nerazvrstanih cesta na području općine Poveljana, te ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji će sadržavati naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, opis ceste, duljinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine u kojoj je izgrađena cesta.

Predlaže se, nakon donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, uskladiti bazu podataka o nerazvrstanim cestama s donesenim propisom.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici su obvezni u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora. Općina Poveljana nije ustrojila analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta.

Državni ured za reviziju predlaže, u skladu s utvrđenom jedinstvenom bazom (popisom) podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta, te u poslovnim knjigama evidentirati ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta.

Nerazvrstane ceste se upisuju u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave. Prema podacima općine Poveljana, na njenom području je evidentirano 14,462 km nerazvrstanih cesta, od čega su u zemljišne knjige upisane kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo općine Poveljana nerazvrstane ceste u duljini 8,167 km.

Državni ured za reviziju predlaže nastaviti s aktivnostima za upis svih nerazvrstanih cesta na području općine Poveljana u zemljišne knjige kao javnog dobra u općoj uporabi i kao neotuđivog vlasništva općine Poveljana.

Općinsko vijeće općine Poveljana je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., kojim su rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta planirani u iznosu 400.000,00 kn. Program sadrži opis i opseg poslova održavanja nerazvrstanih cesta s procjenom ukupnih troškova održavanja i naznakom izvora financiranja. Program ne sadrži opis i opseg poslova te procjenu troškova održavanja po pojedinim poslovima održavanja i po pojedinim nerazvrstanim cestama.

Državni ured za reviziju predlaže donositi godišnji program održavanja nerazvrstanih cesta koji će sadržavati opis (vrstu) i opseg (količinu) poslova održavanja nerazvrstanih cesta s procjenom troškova održavanja po pojedinim poslovima održavanja i po pojedinim nerazvrstanim cestama, koje trebaju biti navedene u jedinstvenoj bazi podataka o nerazvrstanim cestama na području općine Poveljana.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave je dužno do konca ožujka svake godine predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave podnijeti izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture, za prethodnu kalendarsku godinu. Općinskom vijeću općine Poveljana nije podneseno izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012.

Državni ured za reviziju predlaže podnositi općinskom vijeću izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture na području općine Poveljana u propisanom roku i prema svim elementima godišnjeg programa, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općinsko vijeće općine Poveljana je donijelo odluku o komunalnim djelatnostima, kojom je utvrdilo da će komunalnu djelatnost održavanja nerazvrstanih cesta obavljati trgovačko društvo u vlasništvu općine Poveljana.

Prema podacima općine Poveljana, rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. su ostvareni u iznosu 125.250,00 kn iz sredstava komunalne naknade. Obavljanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine Poveljana tijekom 2012. je povjereno trgovačkom društvu u vlasništvu općine Poveljana. Radovi su obavljani na temelju narudžbenica, a za izvršena sredstva, trgovačko društvo nije ispostavilo račune o obavljenim poslovima. Obavljanje radova je nadzirao komunalni redar.

Državni ured za reviziju predlaže, kod povjeravanja komunalnih poslova vlastitom trgovačkom društvu, zaključiti godišnji ugovor o održavanju nerazvrstanih cesta s trgovačkim društvom u skladu s donesenim programom održavanja, te pratiti izvršenje ugovora, odnosno obavljenih radova po vrstama, količini i ugovorenoj cijeni.

Općina Preko

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđena je općina Preko kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Zadarske županije. Površina općine Preko je 55 km², a obuhvaća osam naselja s 3 805 stanovnika. Na koncu 2012. općina Preko je imala 13 zaposlenika.

Općina Preko nema podatke o duljini nerazvrstanih cesta na svom području.

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 12.215.207,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 59.367,00 kn ili 0,5 % ukupnih rashoda i izdataka.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine Preko obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Općina Preko je u svibnju 2012. donijela odluku o nerazvrstanim cestama, kojom je uredila upravljanje, održavanje i građenje nerazvrstanih cesta na svom području. Odlukom je utvrđeno da poslovi održavanja nerazvrstanih cesta obuhvaćaju poslove redovitog održavanja i poslove pojačanog održavanja. Poslovi redovitog održavanja se odnose na praćenje stanja nerazvrstanih cesta, popravak kolnika i drugih dijelova ceste, uklanjanje odronjenih i drugih materijala s prometnih površina, održavanje prometne signalizacije, popravak sustava za oborinsku odvodnju, uklanjanje nepoželjne vegetacije uz ceste, održavanje prohodnosti u zimskim uvjetima (zimska služba) i druge radove. Poslovi izvanrednog održavanja se odnose na obnavljanje kolnika u većem opsegu, sanaciju klizišta, odrona i potpornih zidova, poboljšanje sustava za oborinsku odvodnju i druge radove.

Prema odredbama Zakona o cestama, jedinice lokalne samouprave vode jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području, a sadržaj i način vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama propisuje ministar pomorstva, prometa i infrastrukture uz suglasnost ministra nadležnog za poslove komunalnog gospodarstva. Do vremena obavljanja revizije (studenj 2013.), nadležni ministar nije propisao sadržaj i način vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, te općina Preko nije ustrojila jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području.

Državni ured za reviziju predlaže obaviti popis nerazvrstanih cesta na području općine Preko, te ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji će sadržavati naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, opis ceste, duljinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine u kojoj je izgrađena cesta. Predlaže se, nakon donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, uskladiti bazu podataka o nerazvrstanim cestama s donesenim propisom.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici su obvezni u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora. Općina Preko nije ustrojila analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta.

Državni ured za reviziju predlaže, u skladu s utvrđenom jedinstvenom bazom (popisom) podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta, te u poslovnim knjigama evidentirati ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta.

Prema odredbama Zakona o cestama, nerazvrstane ceste se upisuju u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinica lokalne samouprave. Nerazvrstane ceste na području općine Preko nisu upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo općine Preko.

Državni ured za reviziju predlaže poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta na području općine Preko u zemljišne knjige kao javnog dobra u općoj uporabi i kao neotuđivog vlasništva općine Preko.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave za svaku kalendarsku godinu, u skladu s predvidivim sredstvima i izvorima financiranja, donosi program održavanja komunalne infrastrukture za komunalne djelatnosti na svom području. Programom se obvezatno utvrđuje opis i opseg poslova održavanja s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima te iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja. Općina Preko nije donijela program održavanja komunalne infrastrukture za 2012.

Državni ured za reviziju predlaže donositi godišnji program održavanja nerazvrstanih cesta koji će sadržavati opis (vrstu) i opseg (količinu) poslova održavanja nerazvrstanih cesta s procjenom troškova održavanja po pojedinim poslovima održavanja i po pojedinim nerazvrstanim cestama, koje trebaju biti navedene u jedinstvenoj bazi podataka o nerazvrstanim cestama na području općine Preko, s naznakom izvora financiranja.

Općinskom vijeću općine Preko je podneseno izvješće o izvršenju poslova na održavanju nerazvrstanih cesta za 2012. Prema navedenom izvješću, rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su ostvareni u iznosu 59.367,00 kn, a odnose se na betoniranje i asfaltiranje cesta nakon postavljanja vodovodne i kanalizacijske mreže, nabavu prometne signalizacije i druge radove na održavanju poljskih putova i asfaltiranih prometnica. Izvješće je usvojeno zaključkom općinskog vijeća iz ožujka 2013.

Obavljanje navedenih poslova povjereno je pravnim i fizičkim osobama bez zaključivanja pisanog ugovora. Pravne i fizičke osobe su odabrane neposrednom pogodbom. Radovi su obavljani na temelju narudžbenica, a obračunani su na temelju ispostavljenih računa.

Općina Preko nije donijela interni akt kojim bi utvrdila komunalne djelatnosti na svom području i način njihova obavljanja. Jedinice lokalne samouprave su obvezne na temelju Zakona o komunalnom gospodarstvu osigurati trajno i kvalitetno obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, komunalne djelatnosti mogu obavljati trgovačko društvo, javna ustanova ili služba - vlastiti pogon, koje osniva jedinica lokalne samouprave, te pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji ili na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave određuje komunalne djelatnosti čije se obavljanje može povjeriti pravnim i fizičkim osobama na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova, te utvrđuje uvjete i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje tih komunalnih poslova na temelju ugovora. Odluku o objavi prikupljanja ponuda ili javnog natječaja donosi izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave, a nakon provedenog prikupljanja ponuda ili javnog natječaja, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o izboru osobe kojoj će se povjeriti obavljanje komunalnih poslova na temelju ugovora. Na temelju odluke predstavničkog tijela, izvršno tijelo zaključuje ugovor o povjeravanju određenih komunalnih poslova koji obvezatno sadrži djelatnost za koju se zaključuje ugovor, vrijeme na koje se zaključuje, vrstu i opseg poslova, način određivanja cijene za obavljanje poslova, način i rok plaćanja, te jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora. Ugovor o povjeravanju komunalnih poslova se može zaključiti najdulje na četiri godine.

Državni ured za reviziju predlaže donošenje odluke o komunalnim djelatnostima, kojom će se utvrditi komunalne djelatnosti i način njihova obavljanja, te povjeravanje obavljanja komunalnih poslova na način utvrđen donesenom odlukom, kako bi se osiguralo trajno i kvalitetno obavljanje komunalnih djelatnosti na području općine Preko, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općina Privlaka

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđena je općina Privlaka kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Zadarske županije. Površina općine Privlaka je 11 km², a obuhvaća jedno naselje s 2 253 stanovnika. Na koncu 2012. općina Privlaka je imala osam zaposlenika.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta na području općine Privlaka je 57 km što čini 5 181,82 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 9.189.863,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 606.264,00 kn ili 6,6% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 10.636,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine Privlaka obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Prema odredbama Zakona o cestama, upravljanje, građenje i održavanje nerazvrstanih cesta je u nadležnosti jedinica lokalne samouprave. Općina Privlaka nije donijela akt o nerazvrstanim cestama kojim bi uredila upravljanje, održavanje i građenje nerazvrstanih cesta na svom području.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti akt o nerazvrstanim cestama, kojim će se urediti upravljanje, održavanje i građenje nerazvrstanih cesta na području općine Privlaka, što čini nerazvrstanu cestu, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovito i izvanredno održavanje), tko ih obavlja, tko obavlja kontrolu i nadzor nad izvođenjem radova redovitog i izvanrednog održavanja, te tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama. Treba urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, te propisati mjere zaštite nerazvrstanih cesta. Također treba utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta i provedbu upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Prema odredbama Zakona o cestama, jedinice lokalne samouprave vode jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području, a sadržaj i način vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama propisuje ministar pomorstva, prometa i infrastrukture uz suglasnost ministra nadležnog za poslove komunalnog gospodarstva. Do vremena obavljanja revizije (studenj 2013.), nadležni ministar nije propisao sadržaj i način vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, te općina Privlaka nije ustrojila jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području.

Državni ured za reviziju predlaže obaviti popis nerazvrstanih cesta na području općine Privlaka, te ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji će sadržavati naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, opis ceste, duljinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine u kojoj je izgrađena cesta.

Predlaže se, nakon donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, uskladiti bazu podataka o nerazvrstanim cestama s donesenim propisom.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici su obvezni u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora. Općina Privlaka nije ustrojila analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta.

Državni ured za reviziju predlaže, u skladu s utvrđenom jedinstvenom bazom (popisom) podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta, te u poslovnim knjigama evidentirati ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta.

Prema odredbama Zakona o cestama, nerazvrstane ceste se upisuju u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinica lokalne samouprave. Nerazvrstane ceste na području općine Privlaka nisu upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo općine Privlaka.

Državni ured za reviziju predlaže poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta na području općine Privlaka u zemljišne knjige kao javnog dobra u općoj uporabi i kao neotuđivog vlasništva općine Privlaka.

Općinsko vijeće općine Privlaka je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., kojim su rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta planirani u iznosu 680.000,00 kn. Program sadrži opis i opseg poslova održavanja nerazvrstanih cesta s procjenom troškova održavanja prema vrstama poslova, te iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja. Program ne sadrži opis poslova i procjenu troškova održavanja po pojedinim nerazvrstanim cestama.

Državni ured za reviziju predlaže donositi godišnji program održavanja nerazvrstanih cesta koji će sadržavati i opis (vrstu) i opseg (količinu) poslova održavanja po pojedinim nerazvrstanim cestama, koje trebaju biti navedene u jedinstvenoj bazi podataka o nerazvrstanim cestama na području općine Privlaka.

Općinskom vijeću općine Privlaka je podneseno izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012. Prema navedenom izvješću, rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su ostvareni u iznosu 606.264,00 kn. Odnose se na proširenje neasfaltiranih cesta, tamponiranje i čišćenje površina uz nerazvrstane ceste i nabavu prometnih zakova, a financirani su iz sredstava komunalne naknade.

Općinsko vijeće općine Privlaka je donijelo odluku o komunalnim djelatnostima, kojom je utvrdilo da se obavljanje komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta povjerava trgovačkom društvu u vlasništvu općine Privlaka, pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova. Općinsko vijeće je utvrdilo uvjete i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje određenih komunalnih poslova na temelju ugovora.

Radove na održavanju nerazvrstanih cesta (uklanjanje nepoželjne vegetacije uz ceste, održavanju kolnika manjeg opsega i drugo) u vrijednosti 322.819,00 kn obavilo je trgovačko društvo u vlasništvu općine Privlaka, u skladu s programom održavanja komunalne infrastrukture. Za izvršena sredstva, trgovačko društvo je ispostavilo račune i dostavilo izvješća o obavljenim poslovima.

Za održavanje asfaltiranih cesta u 2012., s pravnom osobom, ugovor je zaključen na temelju odluke načelnika o izboru najpovoljnijeg ponuditelja iz prosinca 2011., a nakon provedenog otvorenog postupka javne nabave u skladu s odredbama tada važećeg Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine 110/07 i 125/08). Ugovorena vrijednost radova je iznosila 188.278,00 kn bez poreza na dodanu vrijednost, odnosno 231.581,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Ugovoreno je plaćanje na temelju ispostavljenih ovjerenih obračunskih i okončane situacije za obavljene radove, uz koje se prilaže specifikacija obavljenih radova, u roku 30 dana po primitku računa i jamstvo izvoditelja o ispunjenju ugovora na način da su utvrđeni jamstveni rokovi za izvedene radove. Prema okončanoj situaciji, radovi na održavanju asfaltnih površina obavljani su u vrijednosti 235.347,00 kn (razlika između ugovorene vrijednosti i vrijednosti radova po okončanoj situaciji iznosi 3.766,00 kn, a odnosi se na više obračunani porez na dodanu vrijednost u skladu s izmjenama Zakona o porezu na dodanu vrijednost) odnosno u skladu sa ugovorenim cijenama.

Radove na održavanju nerazvrstanih cesta, što se odnose na održavanje horizontalne prometne signalizacije u vrijednosti 48.098,00 kn, obavile su pravne osobe bez zaključivanja ugovora. Navedeno nije u skladu s internom odlukom o komunalnim djelatnostima i odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, pravna ili fizička osoba komunalne djelatnosti može obavljati na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova. Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o izboru osobe kojoj će se povjeriti obavljanje komunalnih poslova na temelju ugovora, nakon provedenog prikupljanja ponuda ili javnog natječaja. Na temelju odluke predstavničkog tijela, izvršno tijelo zaključuje ugovor o povjeravanju određenih komunalnih poslova koji obvezatno sadrži djelatnost za koju se zaključuje ugovor, vrijeme na koje se zaključuje, vrstu i opseg poslova, način određivanja cijene za obavljanje poslova, način i rok plaćanja, te jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora. Ugovor o povjeravanju komunalnih poslova se može zaključiti najdulje na četiri godine.

Državni ured za reviziju predlaže povjeravati obavljanje komunalnih poslova održavanja nerazvrstanih cesta na temelju ugovora, nakon provedenog propisanog postupka odabira u skladu s uvjetima i mjerilima utvrđenim internom odlukom o komunalnim djelatnostima, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općina Ražanac

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđena je općina Ražanac kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Zadarske županije. Površina općine Ražanac je 70 km², a obuhvaća šest naselja s 2 940 stanovnika. Na koncu 2012. općina Ražanac je imala šest zaposlenika.

Općina Ražanac nema podatke o duljini nerazvrstanih cesta na svom području.

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 6.276.518,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 107.697,00 kn ili 1,7 % ukupnih rashoda i izdataka.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine Ražanac obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Prema odredbama Zakona o cestama, upravljanje, održavanje i građenje nerazvrstanih cesta je u nadležnosti jedinica lokalne samouprave. Općina Ražanac nije donijela akt o nerazvrstanim cestama kojim bi uredila upravljanje, održavanje i građenje nerazvrstanih cesta na svom području.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti akt o nerazvrstanim cestama, kojim će se urediti upravljanje, održavanje i građenje nerazvrstanih cesta na području općine Ražanac, što čini nerazvrstanu cestu, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovito i izvanredno održavanje), tko ih obavlja, tko obavlja kontrolu i nadzor nad izvođenjem radova redovitog i izvanrednog održavanja, te tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama. Treba urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, te propisati mjere zaštite nerazvrstanih cesta. Također treba utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta i provedbu upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Prema odredbama Zakona o cestama, jedinice lokalne samouprave vode jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području, a sadržaj i način vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama propisuje ministar pomorstva, prometa i infrastrukture uz suglasnost ministra nadležnog za poslove komunalnog gospodarstva. Do vremena obavljanja revizije (studen 2013.), nadležni ministar nije propisao sadržaj i način vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, te općina Ražanac nije ustrojila jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području.

Državni ured za reviziju predlaže obaviti popis nerazvrstanih cesta na području općine Ražanac, te ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji će sadržavati naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, opis ceste, duljinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine u kojoj je izgrađena cesta. Predlaže se, nakon donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, uskladiti bazu podataka o nerazvrstanim cestama s donesenim propisom.

Općina Ražanac je ustrojila analitičku evidenciju nerazvrstanih cesta.

Prema odredbama Zakona o cestama, nerazvrstane ceste se upisuju u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinica lokalne samouprave. Nerazvrstane ceste na području općine Ražanac nisu upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo općine Ražanac.

Državni ured za reviziju predlaže poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta na području općine Ražanac u zemljišne knjige kao javnog dobra u općoj uporabi i kao neotuđivog vlasništva općine Ražanac.

Općinsko vijeće općine Ražanac je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., kojim su rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta planirani u iznosu 300.000,00 kn. Program sadrži opis i opseg poslova održavanja nerazvrstanih cesta s procjenom troškova održavanja prema vrstama poslova, te iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja. Program ne sadrži opis poslova i procjenu troškova održavanja po pojedinim nerazvrstanim cestama.

Državni ured za reviziju predlaže donositi godišnji program održavanja nerazvrstanih cesta koji će sadržavati i opis (vrstu) i opseg (količinu) poslova održavanja po pojedinim nerazvrstanim cestama, koje trebaju biti navedene u jedinstvenoj bazi podataka o nerazvrstanim cestama na području općine Ražanac.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave je dužno do konca ožujka svake godine predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave podnijeti izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture, za prethodnu kalendarsku godinu. Općinskom vijeću općine Ražanac nije podneseno izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012.

Državni ured za reviziju predlaže podnositi općinskom vijeću izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture na području općine Ražanac u propisanom roku i prema svim elementima godišnjeg programa, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općinsko vijeće općine Ražanac je donijelo odluku o komunalnim djelatnostima, kojom je utvrdilo da se obavljanje komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta može povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova. Općinsko vijeće je utvrdilo uvjete i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje određenih komunalnih poslova na temelju ugovora.

Općina Ražanac je u 2012., bez provedbe postupka prikupljanja ponuda ili javnog natječaja, obavljanje radova na asfaltiranju nerazvrstanih cesta povjerila pravnoj osobi, o čemu je zaključen ugovor u lipnju 2012. Na temelju zaključenog ugovora, pravna osoba je obavila radove na asfaltiranju cesta u vrijednosti 63.072,00 kn. Radovi su obavljani u ugovorenom roku i obračunani su po ugovorenim cijenama. Obavljanje radova je nadzirao komunalni redar. Dio radova na asfaltiranju cesta, u vrijednosti 44.625,00 kn, obavila je pravna osoba bez zaključenog ugovora. Navedeno nije u skladu s internom odlukom o komunalnim djelatnostima i odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, pravna ili fizička osoba komunalne djelatnosti može obavljati na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o izboru osobe kojoj će se povjeriti obavljanje komunalnih poslova na temelju ugovora, nakon provedenog prikupljanja ponuda ili javnog natječaja. Na temelju odluke predstavničkog tijela, izvršno tijelo zaključuje ugovor o povjeravanju određenih komunalnih poslova koji obvezatno sadrži djelatnost za koju se zaključuje ugovor, vrijeme na koje se zaključuje, vrstu i opseg poslova, način određivanja cijene za obavljanje poslova, način i rok plaćanja, te jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora. Ugovor o povjeravanju komunalnih poslova se može zaključiti najdulje na četiri godine.

Državni ured za reviziju predlaže povjeriti obavljanje komunalnih poslova održavanja nerazvrstanih cesta na temelju ugovora, nakon provedenog propisanog postupka odabira u skladu s uvjetima i mjerilima utvrđenim internom odlukom o komunalnim djelatnostima, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općina Sali

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđena je općina Sali kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Zadarske županije. Površina općine Sali je 127 km², a obuhvaća 12 naselja s 1 698 stanovnika. Na koncu 2012. općina Sali je imala sedam zaposlenika.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta na području općine Sali je 40 km što čini 314,96 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 6.509.236,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 98.658,00 kn ili 1,5% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 2.466,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine Sali obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Prema odredbama Zakona o cestama, upravljanje, održavanje i građenje nerazvrstanih cesta je u nadležnosti jedinica lokalne samouprave. Općina Sali nije donijela akt o nerazvrstanim cestama kojim bi uredila upravljanje, održavanje i građenje nerazvrstanih cesta na svom području.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti akt o nerazvrstanim cestama, kojim će se urediti upravljanje, održavanje i građenje nerazvrstanih cesta na području općine Sali, što čini nerazvrstanu cestu, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovito i izvanredno održavanje), tko ih obavlja, tko obavlja kontrolu i nadzor nad izvođenjem radova redovitog i izvanrednog održavanja, te tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama. Treba urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, te propisati mjere zaštite nerazvrstanih cesta. Također treba utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta i provedbu upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Prema odredbama Zakona o cestama, jedinice lokalne samouprave vode jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području, a sadržaj i način vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama propisuje ministar pomorstva, prometa i infrastrukture uz suglasnost ministra nadležnog za poslove komunalnog gospodarstva. Do vremena obavljanja revizije (studenj 2013.), nadležni ministar nije propisao sadržaj i način vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, te općina Sali nije ustrojila jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području.

Državni ured za reviziju predlaže obaviti popis nerazvrstanih cesta na području općine Sali, te ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji će sadržavati naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, opis ceste, duljinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine u kojoj je izgrađena cesta.

Predlaže se, nakon donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, uskladiti bazu podataka o nerazvrstanim cestama s donesenim propisom.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici su obvezni u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora. Općina Sali nije ustrojila analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta.

Državni ured za reviziju predlaže, u skladu s utvrđenom jedinstvenom bazom (popisom) podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta, te u poslovnim knjigama evidentirati ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta.

Prema odredbama Zakona o cestama, nerazvrstane ceste se upisuju u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinica lokalne samouprave. Nerazvrstane ceste na području općine Sali nisu upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo općine Sali.

Državni ured za reviziju predlaže poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta na području općine Sali u zemljišne knjige kao javnog dobra u općoj uporabi i kao neotuđivog vlasništva općine Sali.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave za svaku kalendarsku godinu, u skladu s predvidivim sredstvima i izvorima financiranja, donosi program održavanja komunalne infrastrukture za komunalne djelatnosti na svom području. Programom se obvezatno utvrđuje opis i opseg poslova održavanja s procjenom pojedinih troškova, po djelatnostima, te iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja. Izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave je dužno do konca ožujka svake godine predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave podnijeti izvješće o izvršenju navedenog programa, za prethodnu kalendarsku godinu. Općina Sali nije donijela program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., odnosno nije donijela program održavanja nerazvrstanih cesta, te općinskom vijeću nije podneseno izvješće o izvršenju programa.

Državni ured za reviziju predlaže donositi godišnji program održavanja nerazvrstanih cesta koji će sadržavati opis (vrstu) i opseg (količinu) poslova održavanja nerazvrstanih cesta s procjenom troškova održavanja po pojedinim poslovima održavanja i po pojedinim nerazvrstanim cestama, koje trebaju biti navedene u jedinstvenoj bazi podataka o nerazvrstanim cestama na području općine Sali, s naznakom izvora financiranja. Predlaže se podnositi općinskom vijeću izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture na području općine Sali u propisanom roku i prema svim elementima godišnjeg programa, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općinsko vijeće općine Sali je donijelo odluku o komunalnim djelatnostima, kojom je utvrdilo da će se obavljanje komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta povjeriti trgovačkom društvu u vlasništvu općine Sali.

Prema podacima općine Sali, rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. su ostvareni u iznosu 98.658,00 kn, a financirani su iz sredstava komunalne naknade. S trgovačkim društvom je u travnju 2012. zaključen ugovor o obavljanju poslova održavanja nerazvrstanih cesta, a za obavljene poslove trgovačko društvo je ispostavilo račune u ukupnoj vrijednosti 88.078,00 kn koji sadrže specifikaciju obavljenih radova. Osim trgovačkog društva, radove na održavanju nerazvrstanih cesta, u vrijednosti 10.580,00 kn, obavljale su pravne osobe, odabrane neposrednom pogodbom, bez zaključivanja pisanog ugovora. Radovi su obavljani na temelju narudžbenice, a obračunani su na temelju ispostavljenog računa. Obavljanje radova je nadzirao komunalni redar.

Državni ured za reviziju predlaže povjeravati komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta trgovačkom društvu u vlasništvu općine Sali, u skladu s internom odlukom o obavljanju komunalnih djelatnosti. Ukoliko trgovačko društvo nije u mogućnosti obavljati komunalnu djelatnost održavanja nerazvrstanih cesta, predlaže se internom odlukom urediti njeno obavljanje na odgovarajući način u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općina Stankovci

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđena je općina Stankovci kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Zadarske županije. Površina općine Stankovci je 82 km², a obuhvaća sedam naselja s 2 003 stanovnika. Na koncu 2012. općina Stankovci je imala pet zaposlenika.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta na području općine Stankovci je 12,500 km što čini 152,44 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 5.525.978,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 389.609,00 kn ili 7,1% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 31.169,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine Stankovci obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Općina Stankovci je u studenome 2010. donijela odluku o nerazvrstanim cestama, kojom je uredila upravljanje, održavanje i građenje nerazvrstanih cesta na svom području. Odlukom je utvrđeno da poslovi održavanja nerazvrstanih cesta obuhvaćaju poslove redovitog održavanja i poslove pojačanog održavanja. Poslovi redovitog održavanja se odnose na popravak kolnika i drugih dijelova ceste, uklanjanje odronjenih i drugih materijala s prometnih površina, održavanje prometne signalizacije, popravak sustava za oborinsku odvodnju, uklanjanje nepoželjne vegetacije uz ceste, održavanje prohodnosti u zimskim uvjetima (zimski služba) i druge radove. Poslovi izvanrednog održavanja se odnose na obnavljanje kolnika u većem opsegu, sanaciju klizišta, odrona i potpornih zidova, poboljšanje sustava za oborinsku odvodnju i druge radove.

Državni ured za reviziju predlaže odluku o nerazvrstanim cestama uskladiti s odredbama Zakona o cestama, koji je stupio na snagu u srpnju 2011. Odlukom treba urediti što čini nerazvrstanu cestu, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovito i izvanredno održavanje), tko ih obavlja, tko obavlja kontrolu i nadzor nad izvođenjem radova redovitog i izvanrednog održavanja, te tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama. Treba urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, te propisati mjere zaštite nerazvrstanih cesta. Također, treba utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta i provedbu upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Općina Stankovci vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području na način da u bazu unosi naziv i duljinu nerazvrstane ceste.

Državni ured za reviziju predlaže obaviti popis nerazvrstanih cesta na području općine Stankovci, te ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji će sadržavati naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, opis ceste, duljinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine u kojoj je izgrađena cesta. Predlaže se, nakon donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, uskladiti bazu podataka o nerazvrstanim cestama s donesenim popisom.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici su obvezni u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora. Općina Stankovci nije ustrojila analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta.

Državni ured za reviziju predlaže, u skladu s utvrđenom jedinstvenom bazom (popisom) podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta, te u poslovnim knjigama evidentirati ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta.

Prema odredbama Zakona o cestama, nerazvrstane ceste se upisuju u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinica lokalne samouprave. Nerazvrstane ceste na području općine Stankovci nisu upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo općine Stankovci.

Državni ured za reviziju predlaže poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta na području općine Stankovci u zemljišne knjige kao javnog dobra u općoj uporabi i kao neotuđivog vlasništva općine Stankovci.

Općinsko vijeće općine Stankovci je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., kojim su rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta planirani u iznosu 370.809,00 kn, iz sredstava komunalne naknade. Program sadrži opis i opseg poslova održavanja nerazvrstanih cesta s procjenom troškova održavanja prema vrstama poslova, te iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja. Program ne sadrži opis poslova i procjenu troškova održavanja po pojedinim nerazvrstanim cestama.

Državni ured za reviziju predlaže donositi godišnji program održavanja nerazvrstanih cesta koji će sadržavati i opis (vrstu) i opseg (količinu) poslova održavanja po pojedinim nerazvrstanim cestama, koje trebaju biti navedene u jedinstvenoj bazi podataka o nerazvrstanim cestama na području općine Stankovci.

Općinskom vijeću općine Stankovci je podneseno izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012. Prema navedenom izvješću, rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su ostvareni u iznosu 389.609,00 kn, a odnose se na materijal i radove na održavanju kolnika nerazvrstanih cesta. Izvješće je usvojeno zaključkom općinskog vijeća iz srpnja 2013.

Državni ured za reviziju predlaže, u slučaju povećanog opsega poslova na održavanju nerazvrstanih cesta, donijeti izmjene i dopune godišnjeg programa održavanja nerazvrstanih cesta sa svim potrebnim elementima.

Općinsko vijeće općine Stankovci je donijelo odluku o komunalnim djelatnostima, kojom je utvrdilo da će se obavljanje komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta povjeriti trgovačkom društvu u vlasništvu općine Stankovci.

Obavljanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta, u vrijednosti 372.292,00 kn, povjereno je trgovačkom društvu u vlasništvu općine Stankovci. Radovi su obavljani na temelju narudžbenica, a obračunani su na temelju ispostavljenih računa, koji sadrže specifikaciju obavljenih radova. Obavljanje radova je nadzirala referentica za komunalne djelatnosti. Osim trgovačkog društva, radove na održavanju nerazvrstanih cesta u vrijednosti 17.317,00 kn, obavljale su pravne osobe, odabrane neposrednom pogodbom, bez zaključenog pisanog ugovora. Radovi su obračunani na temelju ispostavljenih računa.

Državni ured za reviziju predlaže povjeravati obavljanje komunalnih poslova na način utvrđen donesenom odlukom u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općina Starigrad

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđena je općina Starigrad kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Zadarske županije. Površina općine Starigrad je 170 km², a obuhvaća tri naselja s 1 876 stanovnika. Na koncu 2012. općina Starigrad je imala pet zaposlenika.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta na području općine Starigrad je 55 km što čini 323,53 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 9.890.797,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 538.204,00 kn ili 5,4% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 9.786,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine Starigrad obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Prema odredbama Zakona o cestama, upravljanje, održavanje i građenje nerazvrstanih cesta je u nadležnosti jedinica lokalne samouprave. Općina Starigrad nije donijela akt o nerazvrstanim cestama kojim bi uredila upravljanje, održavanje i građenje nerazvrstanih cesta na svom području.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti akt o nerazvrstanim cestama, kojim će se urediti upravljanje, održavanje i građenje nerazvrstanih cesta na području općine Starigrad, što čini nerazvrstanu cestu, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovito i izvanredno održavanje), tko ih obavlja, tko obavlja kontrolu i nadzor nad izvođenjem radova redovitog i izvanrednog održavanja, te tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama. Treba urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, te propisati mjere zaštite nerazvrstanih cesta. Također treba utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta i provedbu upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Prema odredbama Zakona o cestama, jedinice lokalne samouprave vode jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području, a sadržaj i način vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama propisuje ministar pomorstva, prometa i infrastrukture uz suglasnost ministra nadležnog za poslove komunalnog gospodarstva. Do vremena obavljanja revizije (studen 2013.), nadležni ministar nije propisao sadržaj i način vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, te općina Starigrad nije ustrojila jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području.

Državni ured za reviziju predlaže obaviti popis nerazvrstanih cesta na području općine Starigrad, te ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji će sadržavati naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, opis ceste, duljinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine u kojoj je izgrađena cesta. Predlaže se, nakon donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, uskladiti bazu podataka o nerazvrstanim cestama s donesenim popisom.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici su obvezni u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora. Općina Starigrad nije ustrojila analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta.

Državni ured za reviziju predlaže, u skladu s utvrđenom jedinstvenom bazom (popisom) podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta, te u poslovnim knjigama evidentirati ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta.

Prema odredbama Zakona o cestama, nerazvrstane ceste se upisuju u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinica lokalne samouprave. Nerazvrstane ceste na području općine Starigrad nisu upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo općine Starigrad.

Državni ured za reviziju predlaže poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta na području općine Starigrad u zemljišne knjige kao javnog dobra u općoj uporabi i kao neotuđivog vlasništva općine Starigrad.

Općinsko vijeće općine Starigrad je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., kojim su rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta planirani u iznosu 544.800,00 kn. Program sadrži opis i opseg poslova održavanja nerazvrstanih cesta s procjenom troškova održavanja prema vrstama poslova, te iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja. Program ne sadrži opis poslova i procjenu troškova održavanja po pojedinim nerazvrstanim cestama.

Državni ured za reviziju predlaže donositi godišnji program održavanja nerazvrstanih cesta koji će sadržavati i opis (vrstu) i opseg (količinu) poslova održavanja po pojedinim nerazvrstanim cestama, koje trebaju biti navedene u jedinstvenoj bazi podataka o nerazvrstanim cestama na području općine Starigrad.

Općinskom vijeću općine Starigrad je podneseno izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012. Prema navedenom izvješću, rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su ostvareni u iznosu 538.204,00 kn, a financirani su iz sredstava komunalne naknade i drugih prihoda. Općinsko vijeće je usvojilo izvješće u veljači 2013.

Općina Starigrad je donijela odluku kojom je utvrdila da će obavljanje komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta na svom području povjeriti vlastitom trgovačkom društvu.

Radovi na održavanju nerazvrstanih cesta u vrijednosti 40.072,00 kn su povjereni trgovačkom društvu u vlasništvu općine Starigrad, o čemu je zaključen ugovor. Obračun radova je ugovoren prema cjeniku radova, a vrijednost radova je ugovorena u skladu s programom održavanja komunalne infrastrukture za 2012. Obavljeni radovi su obračunani u skladu s ugovorom. Nadzor nad obavljanjem radova su obavljali zaposlenici jedinstvenog upravnog odjela odnosno odjela za komunalne poslove i prostorno planiranje.

Obavljanje radova održavanja nerazvrstanih cesta u dijelu koji se odnosi na saniranje puta povjereno je pravnoj osobi na temelju ugovora po prethodno provedenom postupku javne nabave. Ugovor je zaključen u travnju 2012., u vrijednosti 233.422,00 kn. Ugovoren je rok završetka radova 60 dana od dana zaključivanja ugovora, a plaćanje 30 dana po ispostavljenoj ovjerenim obračunskim situacijama. Jamstvo pravne osobe o ispunjenju ugovora je ugovoreno na način da se pravna osoba obvezala, prije zaključivanja ugovora, dostaviti bankovnu garanciju u iznosu 23.342,00 kn. Radovi su obračunani u skladu s ugovorom.

Obavljanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta u dijelu koji se odnosi na modernizaciju nerazvrstanih cesta na području općine Starigrad, u vrijednosti 177.235,00 kn, povjereno je pravnoj osobi na temelju pisanog ugovora. Pravna osoba je odabrana u postupku javne nabave, koji je proveden prema pravilima programa Integralni razvoj lokalne zajednice - EIB II za korištenje sredstava iz fondova Europske unije. Posao modernizacije nerazvrstanih cesta je financiran sredstvima iz navedenog programa i vlastitim sredstvima općine Starigrad.

Obavljanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta u dijelu koji se odnosi na pripreme radove na sanaciji puta u vrijednosti 87.475,00 kn povjereno je pravnoj osobi na temelju ugovora. Pravna osoba je odabrana neposrednom pogodbom.

Državni ured za reviziju predlaže obavljati poslove održavanja nerazvrstanih cesta u skladu s internom odlukom o obavljanju komunalnih djelatnosti. Ukoliko vlastito trgovačko društvo nije u mogućnosti obavljati sve poslove održavanja nerazvrstanih cesta predlaže se donijeti odluku o izboru pravne ili fizičke osobe kojoj će se povjeriti obavljanje poslova održavanja na temelju ugovora, nakon provedenog propisanog postupka odabira u skladu s uvjetima i mjerilima utvrđenim internom odlukom o komunalnim djelatnostima, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općina Sukošan

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđena je općina Sukošan kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Zadarske županije. Površina općine Sukošan je 57 km², a obuhvaća četiri naselja s 4 583 stanovnika. Na koncu 2012. općina Sukošan je imala četiri zaposlenika.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta na području općine Sukošan je 70 km što čini 1 228,07 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 11.842.294,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 156.263,00 kn ili 1,3% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 2.232,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine Sukošan obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Prema odredbama Zakona o cestama, upravljanje, održavanje i građenje nerazvrstanih cesta je u nadležnosti jedinica lokalne samouprave. Općina Sukošan nije donijela akt o nerazvrstanim cestama kojim bi uredila upravljanje, održavanje i građenje nerazvrstanih cesta na svom području.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti akt o nerazvrstanim cestama, kojim će se urediti upravljanje, održavanje i građenje nerazvrstanih cesta na području općine Sukošan, što čini nerazvrstanu cestu, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovito i izvanredno održavanje), tko ih obavlja, tko obavlja kontrolu i nadzor nad izvođenjem radova redovitog i izvanrednog održavanja, te tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama. Treba urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, te propisati mjere zaštite nerazvrstanih cesta. Također treba utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta i provedbu upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Prema odredbama Zakona o cestama, jedinice lokalne samouprave vode jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području, a sadržaj i način vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama propisuje ministar pomorstva, prometa i infrastrukture uz suglasnost ministra nadležnog za poslove komunalnog gospodarstva. Do vremena obavljanja revizije (studenj 2013.), nadležni ministar nije propisao sadržaj i način vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, te općina Sukošan nije ustrojila jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području.

Državni ured za reviziju predlaže obaviti popis nerazvrstanih cesta na području općine Sukošan, te ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji će sadržavati naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, opis ceste, duljinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine u kojoj je izgrađena cesta.

Predlaže se, nakon donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, uskladiti bazu podataka o nerazvrstanim cestama s donesenim propisom.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici su obvezni u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora. Općina Sukošan nije ustrojila analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta.

Državni ured za reviziju predlaže, u skladu s utvrđenom jedinstvenom bazom (popisom) podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta, te u poslovnim knjigama evidentirati ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta.

Prema odredbama Zakona o cestama, nerazvrstane ceste se upisuju u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinica lokalne samouprave. Nerazvrstane ceste na području općine Sukošan nisu upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo općine Sukošan.

Državni ured za reviziju predlaže poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta na području općine Sukošan u zemljišne knjige kao javnog dobra u općoj uporabi i kao neotuđivog vlasništva općine Sukošan.

Općinsko vijeće općine Sukošan je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., kojim su rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta planirani u iznosu 150.000,00 kn. Program sadrži opis i opseg poslova održavanja nerazvrstanih cesta s procjenom troškova održavanja prema vrstama poslova u pojedinim naseljima, te iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja. Program ne sadrži opis poslova i procjenu troškova održavanja po pojedinim nerazvrstanim cestama.

Državni ured za reviziju predlaže donositi godišnji program održavanja nerazvrstanih cesta koji će sadržavati i opis (vrstu) i opseg (količinu) poslova održavanja po pojedinim nerazvrstanim cestama, koje trebaju biti navedene u jedinstvenoj bazi podataka o nerazvrstanim cestama na području općine Sukošan.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave je dužno do konca ožujka svake godine predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave podnijeti izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture, za prethodnu kalendarsku godinu. Općinskom vijeću općine Sukošan nije podneseno izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012.

Državni ured za reviziju predlaže podnositi općinskom vijeću izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture na području općine Sukošan u propisanom roku i prema svim elementima godišnjeg programa, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općinsko vijeće općine Sukošan je donijelo odluku o komunalnim djelatnostima, kojom je utvrdilo da će se obavljanje komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta povjeriti trgovačkom društvu u vlasništvu općine Sukošan.

Prema podacima općine Sukošan, rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. su ostvareni u iznosu 156.263,00 kn, a financirani su iz sredstava komunalne naknade. Odnose se na radove na održavanju cesta u zimskim uvjetima te nabavu materijala za nasipavanje i saniranje udarnih rupa i drugo.

Državni ured za reviziju predlaže, u slučaju povećanog opsega poslova na održavanju nerazvrstanih cesta, donijeti izmjene i dopune godišnjeg programa održavanja nerazvrstanih cesta sa svim potrebnim elementima.

Obavljanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta povjereno je pravnim i fizičkim osobama bez zaključivanja pisanog ugovora. Pravne i fizičke osobe su odabrane neposrednom pogodbom. Radovi su povjereni na temelju narudžbenica, a obračunani su na temelju ispostavljenih računa.

Jedinice lokalne samouprave su obvezne na temelju Zakona o komunalnim djelatnostima osigurati trajno i kvalitetno obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području. Prema odredbama Zakona o komunalnim djelatnostima, komunalne djelatnosti mogu obavljati trgovačko društvo, javna ustanova ili služba - vlastiti pogon, koje osniva jedinica lokalne samouprave, te pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji ili na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova. Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave određuje komunalne djelatnosti čije se obavljanje može povjeriti pravnim i fizičkim osobama na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova, te utvrđuje uvjete i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje komunalnih poslova na temelju ugovora. Odluku o objavi prikupljanja ponuda ili javnog natječaja donosi izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave, a nakon provedenog prikupljanja ponuda ili javnog natječaja, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o izboru osobe kojoj će se povjeriti obavljanje komunalnih poslova na temelju ugovora. Na temelju odluke predstavničkog tijela, izvršno tijelo zaključuje ugovor o povjeravanju određenih komunalnih poslova koji obvezatno sadrži djelatnost za koju se zaključuje ugovor, vrijeme na koje se zaključuje, vrstu i opseg poslova, način određivanja cijene za obavljanje poslova, način i rok plaćanja, te jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora. Ugovor o povjeravanju komunalnih poslova se može zaključiti najdulje na četiri godine.

Državni ured za reviziju predlaže povjeravati komunalnu djelatnost održavanja nerazvrstanih cesta trgovačkom društvu u vlasništvu općine Sukošan, u skladu s internom odlukom o obavljanju komunalnih djelatnosti. Ukoliko navedeno trgovačko društvo nije u mogućnosti obavljati komunalnu djelatnost održavanja nerazvrstanih cesta, predlaže se internom odlukom urediti njeno obavljanje na odgovarajući način u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, kako bi se osiguralo trajno i kvalitetno obavljanje komunalnih djelatnosti na području općine Sukošan.

Općina Sveti Filip i Jakov

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđena je općina Sveti Filip i Jakov kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Zadarske županije. Površina općine Sveti Filip je 47 km², a obuhvaća šest naselja s 4 606 stanovnika. Na koncu 2012. općina Sveti Filip i Jakov je imala 19 zaposlenika.

Općina Sveti Filip i Jakov nema podatke o duljini nerazvrstanih cesta na svom području.

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 9.157.166,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 79.889,00 kn ili 0,9% ukupnih rashoda i izdataka.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine Sveti Filip i Jakov obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Prema odredbama Zakona o cestama, upravljanje, održavanje i građenje nerazvrstanih cesta je u nadležnosti jedinica lokalne samouprave. Općina Sveti Filip i Jakov nije donijela akt o nerazvrstanim cestama kojim bi uredila upravljanje, održavanje i građenje nerazvrstanih cesta na svom području.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti akt o nerazvrstanim cestama, kojim će se urediti upravljanje, održavanje i građenje nerazvrstanih cesta na području općine Sveti Filip i Jakov, što čini nerazvrstanu cestu, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovito i izvanredno održavanje), tko ih obavlja, tko obavlja kontrolu i nadzor nad izvođenjem radova redovitog i izvanrednog održavanja, te tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama. Treba urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, te propisati mjere zaštite nerazvrstanih cesta. Također treba utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta i provedbu upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Prema odredbama Zakona o cestama, jedinice lokalne samouprave vode jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području, a sadržaj i način vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama propisuje ministar pomorstva, prometa i infrastrukture uz suglasnost ministra nadležnog za poslove komunalnog gospodarstva. Do vremena obavljanja revizije (studen 2013.), nadležni ministar nije propisao sadržaj i način vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, te općina Sveti Filip i Jakov nije ustrojila jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području.

Državni ured za reviziju predlaže obaviti popis nerazvrstanih cesta na području općine Sveti Filip i Jakov, te ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji će sadržavati naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, opis ceste, duljinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine u kojoj je izgrađena cesta. Predlaže se, nakon donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, uskladiti bazu podataka o nerazvrstanim cestama s donesenim propisom.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici su obvezni u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora. Općina Sveti Filip i Jakov nije ustrojila analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta.

Državni ured za reviziju predlaže, u skladu s utvrđenom jedinstvenom bazom (popisom) podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta, te u poslovnim knjigama evidentirati ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta.

Prema odredbama Zakona o cestama, nerazvrstane ceste se upisuju u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinica lokalne samouprave. Nerazvrstane ceste na području općine Sveti Filip i Jakov nisu upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo općine Sveti Filip i Jakov.

Državni ured za reviziju predlaže poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta na području općine Sveti Filip i Jakov u zemljišne knjige kao javnog dobra u općoj uporabi i kao neotuđivog vlasništva općine Sveti Filip i Jakov.

Općinsko vijeće općine Sveti Filip i Jakov je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., kojim su rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta planirani u iznosu 103.000,00 kn. Program sadrži opis i opseg poslova održavanja nerazvrstanih cesta s procjenom troškova održavanja prema vrstama poslova, te iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja. Program ne sadrži opis poslova i procjenu troškova održavanja po pojedinim nerazvrstanim cestama.

Državni ured za reviziju predlaže donositi godišnji program održavanja nerazvrstanih cesta koji će sadržavati i opis (vrstu) i opseg (količinu) poslova održavanja po pojedinim nerazvrstanim cestama, koje trebaju biti navedene u jedinstvenoj bazi podataka o nerazvrstanim cestama na području općine Sveti Filip i Jakov.

Općinskom vijeću općine Sveti Filip i Jakov je podneseno izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012. Prema navedenom izvješću, rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta i poljskih putova su ostvareni u iznosu 79.889,00 kn, a financirani su iz sredstava komunalne naknade. Općinsko vijeće je usvojilo izvješće u ožujku 2013. Materijal (jalovina, cement i drugo) u vrijednosti 17.579,00 i radovi su nabavljeni od fizičkih i pravnih osoba, odabranih neposrednom pogodbom, bez zaključivanja pisanog ugovora. Radovi su obavljani na temelju narudžbenica, a obračunani su na temelju ispostavljenih računa. Obavljanje radova je nadzirao komunalni redar.

Općina Sveti Filip i Jakov nije donijela interni akt kojim bi utvrdila komunalne djelatnosti na svom području i način njihova obavljanja. Jedinice lokalne samouprave su obvezne na temelju Zakona o komunalnom gospodarstvu osigurati trajno i kvalitetno obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području. Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, komunalne djelatnosti mogu obavljati trgovačko društvo, javna ustanova ili služba - vlastiti pogon, koje osniva jedinica lokalne samouprave, te pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji ili na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave određuje komunalne djelatnosti čije se obavljanje može povjeriti pravnim i fizičkim osobama na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova, te utvrđuje uvjete i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje tih komunalnih poslova na temelju ugovora. Odluku o objavi prikupljanja ponuda ili javnog natječaja donosi izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave, a nakon provedenog prikupljanja ponuda ili javnog natječaja, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o izboru osobe kojoj će se povjeriti obavljanje komunalnih poslova na temelju ugovora. Na temelju odluke predstavničkog tijela, izvršno tijelo zaključuje ugovor o povjeravanju određenih komunalnih poslova koji obvezatno sadrži djelatnost za koju se zaključuje ugovor, vrijeme na koje se zaključuje, vrstu i opseg poslova, način određivanja cijene za obavljanje poslova, način i rok plaćanja, te jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora. Ugovor o povjeravanju komunalnih poslova se može zaključiti najdulje na četiri godine.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti odluku o komunalnim djelatnostima kojom će se utvrditi način obavljanja svih komunalnih poslova održavanja nerazvrstanih cesta, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, te povjeriti obavljanje komunalnih poslova održavanja nerazvrstanih cesta u skladu s donesenom odlukom, kako bi se osiguralo trajno i kvalitetno obavljanje komunalnih djelatnosti na području općine Sveti Filip i Jakov.

Općina Škabrnja

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Škabrnja kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Zadarske županije. Površina općine Škabrnja je 23 km², a obuhvaća dva naselja s 1 776 stanovnika. Na koncu 2012. općina Škabrnja je imala četiri zaposlenika.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta na području općine Škabrnja je 80,583 km što čini 3 503,61 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 4.383.410,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 53.800,00 kn ili 1,2 % ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 668,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine Škabrnja obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Općina Škabrnja je u prosincu 2010. donijela odluku o nerazvrstanim cestama, kojom je uredila upravljanje, održavanje i građenje nerazvrstanih cesta na svom području. Odlukom je utvrđeno da poslovi održavanja nerazvrstanih cesta obuhvaćaju poslove redovitog održavanja. Poslovi redovitog održavanja se odnose na redovito praćenje stanja nerazvrstanih cesta, popravak kolnika i drugih dijelova ceste, uklanjanje odronjenih i drugih materijala s prometnih površina, održavanje prometne signalizacije, popravak sustava za oborinsku odvodnju, uklanjanje nepoželjne vegetacije uz ceste, održavanje prohodnosti u zimskim uvjetima (zimski služba) i druge radove. Navedenom odlukom je utvrđeno da će radove na održavanju nerazvrstanih cesta obavljati te pravne osobe odnosno fizičke osobe u skladu s odredbama zakona o komunalnom gospodarstvu.

Državni ured za reviziju predlaže odluku o nerazvrstanim cestama uskladiti s odredbama Zakona o cestama, koji je stupio na snagu u srpnju 2011. Odlukom treba urediti što čini nerazvrstanu cestu, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovito i izvanredno održavanje), tko ih obavlja, tko obavlja kontrolu i nadzor nad izvođenjem radova redovitog i izvanrednog održavanja, te tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama. Treba urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, te propisati mjere zaštite nerazvrstanih cesta. Također treba utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta i provedbu upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Općina Škabrnja vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području na način da u bazu unosi naziv, duljinu i površinu nerazvrstane ceste.

Državni ured za reviziju predlaže obaviti popis svih nerazvrstanih cesta na području općine Škabrnja, te ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama koji će uz naziv, duljinu i površinu nerazvrstane ceste, sadržavati i opis ceste, broj katastarske čestice i naziv katastarske općine u kojoj je cesta izgrađena.

Predlaže se, nakon donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, uskladiti bazu podataka o nerazvrstanim cestama s donesenim propisom.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici su obvezni u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora. Općina Škabrnja nije ustrojila analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta.

Državni ured za reviziju predlaže, u skladu s utvrđenom jedinstvenom bazom (popisom) podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta, te u poslovnim knjigama evidentirati ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta.

Prema odredbama Zakona o cestama, nerazvrstane ceste se upisuju u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinica lokalne samouprave. Nerazvrstane ceste na području općine Škabrnja nisu upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo općine Škabrnja.

Državni ured za reviziju predlaže poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta na području općine Škabrnja u zemljišne knjige kao javnog dobra u općoj uporabi i kao neotuđivog vlasništva općine Škabrnja.

Općinsko vijeće općine Škabrnja je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., kojim su rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta planirani u iznosu 40.000,00 kn. Program sadrži opis i opseg poslova održavanja nerazvrstanih cesta s procjenom troškova održavanja prema vrstama poslova, te iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja. Program ne sadrži opis poslova i procjenu troškova održavanja po pojedinim nerazvrstanim cestama.

Državni ured za reviziju predlaže donositi godišnji program održavanja nerazvrstanih cesta koji će sadržavati i opis (vrstu) i opseg (količinu) poslova održavanja po pojedinim nerazvrstanim cestama, navedenim u jedinstvenoj bazi podataka o nerazvrstanim cestama na području općine Škabrnja.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave je dužno do konca ožujka svake godine predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave podnijeti izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture, za prethodnu kalendarsku godinu. Općinskom vijeću općine Škabrnja nije podneseno izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012.

Državni ured za reviziju predlaže podnositi općinskom vijeću izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture na području općine Škabrnja u propisanom roku i prema svim elementima godišnjeg programa, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema podacima općine Škabrnja, rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. su ostvareni u iznosu 53.800,00 kn, a financirani su iz sredstava komunalne naknade. Odnose se na uređivanje pristupnog puta u iznosu 52.800,00 kn i održavanje nerazvrstanih cesta u zimskim uvjetima u iznosu 1.000,00 kn.

Državni ured za reviziju predlaže, u slučaju povećanog opsega poslova na održavanju nerazvrstanih cesta, donijeti izmjene i dopune godišnjeg programa održavanja nerazvrstanih cesta sa svim potrebnim elementima.

Obavljanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta tijekom 2012. je povjereno trgovačkom društvu u vlasništvu općine Škabrnja, o čemu je zaključen ugovor. Vrijednost radova je ugovorena u iznosu 53.800,00 kn. Prema ispostavljenim računima trgovačkog društva rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su ostvareni u iznosu 53.800,00 kn. Za obavljene poslove trgovačko društvo je ispostavilo račune koji sadrže specifikaciju obavljenih radova. Obavljanje radova je nadzirao načelnik.

Općina Tkon

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđena je općina Tkon kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Zadarske županije. Površina općine Tkon je 15 km², a obuhvaća jedno naselje sa 763 stanovnika. Na koncu 2012. općina Tkon je imala četiri zaposlenika.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta na području općine Tkon je 53,860 km što čini 3 590,67 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 3.521.604,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 5.500,00 kn ili 0,2% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 102,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine Tkon obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Općina Tkon je u listopadu 2008. donijela odluku o nerazvrstanim cestama, kojom je uredila upravljanje, održavanje i građenje nerazvrstanih cesta na svom području. Odlukom je utvrđeno da će radove na održavanju nerazvrstanih cesta obavljati pravna ili fizička osoba na temelju ugovora, u skladu s godišnjim programom održavanja komunalne infrastrukture. Odlukom o nerazvrstanim cestama je utvrđeno da radovi na održavanju nerazvrstanih cesta obuhvaćaju radove redovitog i izvanrednog održavanja. Radovi redovitog održavanja se odnose na popravke kolnika, potpornih zidova, pješačkih i biciklističkih staza, čišćenje odronjenih materijala s prometnih površina, održavanje prometne signalizacije, održavanje prohodnosti u zimskim uvjetima i druge radove. Radovi izvanrednog održavanja se odnose na obnavljanje kolnika u većem opsegu, sanaciju klizišta i odrona, dogradnju pješačkih i biciklističkih staza, bankina i rubnjaka te druge radove.

Državni ured za reviziju predlaže odluku o nerazvrstanim cestama uskladiti s odredbama Zakona o cestama, koji je stupio na snagu u srpnju 2011. Odlukom treba urediti što čini nerazvrstanu cestu, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovito i izvanredno održavanje), tko ih obavlja, tko obavlja kontrolu i nadzor nad izvođenjem radova redovitog i izvanrednog održavanja, te tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama. Treba urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, te propisati mjere zaštite nerazvrstanih cesta. Također treba utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta i provedbu upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Općina Tkon vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području na način da u bazu unosi naziv i površinu nerazvrstane ceste te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine.

Državni ured za reviziju predlaže obaviti popis nerazvrstanih cesta na području općine Tkon, te ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji će sadržavati naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, opis ceste, duljinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine u kojoj je izgrađena cesta. Predlaže se, nakon donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, uskladiti bazu podataka o nerazvrstanim cestama s donesenim propisom.

Općina Tkon je ustrojila analitičku evidenciju nerazvrstanih cesta.

Prema odredbama Zakona o cestama, nerazvrstane ceste se upisuju u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinica lokalne samouprave. Nerazvrstane ceste na području općine Tkon nisu upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo općine Tkon.

Državni ured za reviziju predlaže poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta na području općine Tkon u zemljišne knjige kao javnog dobra u općoj uporabi i kao neotuđivog vlasništva općine Tkon.

Općinsko vijeće općine Tkon je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., kojim su rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta planirani u iznosu 5.500,00 kn. Program sadrži opis i opseg poslova održavanja nerazvrstanih cesta s procjenom troškova održavanja prema vrstama poslova, te iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja. Program ne sadrži opis poslova i procjenu troškova održavanja po pojedinim nerazvrstanim cestama.

Državni ured za reviziju predlaže donositi godišnji program održavanja nerazvrstanih cesta koji će sadržavati i opis (vrstu) i opseg (količinu) poslova održavanja po pojedinim nerazvrstanim cestama, navedenim u jedinstvenoj bazi podataka o nerazvrstanim cestama na području općine Tkon.

Općinskom vijeću općine Tkon je podneseno izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012. Prema navedenom izvješću, rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su ostvareni u iznosu 5.500,00 kn, a odnose se na čišćenje ulica od snijega. Financirani su iz drugih proračunskih sredstava. Općinsko vijeće je usvojilo izvješće u ožujku 2013.

Radovi na održavanju nerazvrstanih cesta su povjereni fizičkoj osobi, bez prethodno odabranog najpovoljnijeg ponuditelja i zaključivanja ugovora. Plaćanje je obavljeno na temelju narudžbenice i ispostavljenog računa za obavljene radove.

Općinsko vijeće općine Tkon je donijelo odluku o komunalnim djelatnostima kojom je utvrdilo da se obavljanje komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta može povjeriti fizičkoj ili pravnoj osobi na temelju pisanog ugovora. Navedenom odlukom su utvrđeni uvjeti i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda za povjeravanje određenih komunalnih poslova na temelju ugovora.

Državni ured za reviziju predlaže povjeriti obavljanje poslova održavanja na temelju ugovora, nakon provedenog propisanog postupka odabira u skladu s uvjetima i mjerilima utvrđenim internom odlukom o komunalnim djelatnostima, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općina Vir

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Vir kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Zadarske županije. Površina općine Vir je 22 km², a obuhvaća jedno naselje s 3 000 stanovnika. Na koncu 2012. općina Vir je imala 25 zaposlenika.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta na području općine Vir je 212 km što čini 9 636,36 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 31.626.322,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 2.095.391,00 kn ili 6,6% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 9.884,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine Vir obavljaju zaposlenici upravnog odjela za prostorno uređenje, graditeljstvo i komunalno gospodarstvo, koji je ustrojen u okviru jedinstvenog upravnog odjela općine.

Nalaz i preporuke

Prema odredbama Zakona o cestama, upravljanje, održavanje i građenje nerazvrstanih cesta je u nadležnosti jedinica lokalne samouprave. Općina Vir nije donijela akt o nerazvrstanim cestama kojim bi uredila upravljanje, održavanje i građenje nerazvrstanih cesta na svom području.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti akt o nerazvrstanim cestama, kojim će se urediti upravljanje, održavanje i građenje nerazvrstanih cesta na području općine Vir, što čini nerazvrstanu cestu, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovito i izvanredno održavanje), tko ih obavlja, tko obavlja kontrolu i nadzor nad izvođenjem radova redovitog i izvanrednog održavanja, te tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama. Treba urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, te propisati mjere zaštite nerazvrstanih cesta. Također, treba utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta i provedbu upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Prema odredbama Zakona o cestama, jedinice lokalne samouprave vode jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području, a sadržaj i način vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama propisuje ministar pomorstva, prometa i infrastrukture uz suglasnost ministra nadležnog za poslove komunalnog gospodarstva. Do vremena obavljanja revizije (studenj 2013.), nadležni ministar nije propisao sadržaj i način vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, te općina Vir nije ustrojila jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području.

Državni ured za reviziju predlaže obaviti popis nerazvrstanih cesta na području općine Vir, te ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji će sadržavati naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, opis ceste, duljinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine u kojoj je izgrađena cesta. Predlaže se, nakon donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, uskladiti bazu podataka o nerazvrstanim cestama s donesenim popisom.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici su obvezni u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora. Općina Vir nije ustrojila analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta.

Državni ured za reviziju predlaže, u skladu s utvrđenom jedinstvenom bazom (popisom) podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta, te u poslovnim knjigama evidentirati ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta.

Nerazvrstane ceste se upisuju u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave. Prema podacima općine Vir, na njenom području je evidentirano 212 km nerazvrstanih cesta, od čega su u zemljišne knjige upisane kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo općine Vir nerazvrstane ceste u duljini 207 km.

Državni ured za reviziju predlaže nastaviti s aktivnostima za upis svih nerazvrstanih cesta na području općine Vir u zemljišne knjige kao javnog dobra u općoj uporabi i kao neotuđivog vlasništva općine Vir.

Općinsko vijeće općine Vir je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., kojim su rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta planirani u iznosu 2.436.967,00 kn. Program sadrži opis i opseg poslova održavanja nerazvrstanih cesta s procjenom troškova održavanja, te iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja. Program ne sadrži opis poslova i procjenu troškova održavanja po pojedinim nerazvrstanim cestama.

Državni ured za reviziju predlaže donositi godišnji program održavanja nerazvrstanih cesta koji će sadržavati i opis (vrstu) i opseg (količinu) poslova održavanja po pojedinim nerazvrstanim cestama, navedenim u jedinstvenoj bazi podataka o nerazvrstanim cestama na području općine Vir.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave je dužno do konca ožujka svake godine predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave podnijeti izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture, za prethodnu kalendarsku godinu. Općinskom vijeću općine Vir nije podneseno izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012.

Državni ured za reviziju predlaže podnositi općinskom vijeću izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture na području općine Vir u propisanom roku i prema svim elementima godišnjeg programa, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema podacima općine Vir, rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. su ostvareni u iznosu 2.095.391,00 kn, a financirani su iz sredstava komunalne naknade. Odnose se na radove na održavanju kolnika nerazvrstanih cesta (nasipavanje, saniranje udarnih rupa i drugo) u iznosu 970.900,00 kn, održavanje protupožarnih i šumskih putova u iznosu 924.587,00 kn, te na održavanje horizontalne i vertikalne prometne signalizacije u iznosu 199.904,00 kn.

U skladu s internom odlukom o komunalnim djelatnostima, obavljanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta tijekom 2012. je povjereno trgovačkom društvu u vlasništvu općine Vir, o čemu je zaključen ugovor, a vrijednost radova je ugovorena u skladu s programom održavanja komunalne infrastrukture za 2012. Radovi su obračunani na temelju ispostavljenih računa koji sadrže specifikaciju obavljenih radova. Obavljanje radova nadzirao je komunalni redar.

Općina Vrsi

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Vrsi kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Zadarske županije. Površina općine Vrsi je 37 km², a obuhvaća dva naselja s 2 053 stanovnika. Na koncu 2012. općina Vrsi je imala osam zaposlenika.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta na području općine Vrsi je 120 km što čini 3 243,24 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 5.739.808,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 1.127.389,00 kn ili 19,6% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 9.395,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine Vrsi obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Prema odredbama Zakona o cestama, upravljanje, održavanje i građenje nerazvrstanih cesta je u nadležnosti jedinica lokalne samouprave. Općina Vrsi nije donijela akt o nerazvrstanim cestama kojim bi uredila upravljanje, održavanje i građenje nerazvrstanih cesta na svom području.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti akt o nerazvrstanim cestama, kojim će se urediti upravljanje, održavanje i građenje nerazvrstanih cesta na području općine Vrsi, što čini nerazvrstanu cestu, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovito i izvanredno održavanje), tko ih obavlja, tko obavlja kontrolu i nadzor nad izvođenjem radova redovitog i izvanrednog održavanja, te tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama. Treba urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, te propisati mjere zaštite nerazvrstanih cesta. Također treba utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta i provedbu upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Prema odredbama Zakona o cestama, jedinice lokalne samouprave vode jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području, a sadržaj i način vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama propisuje ministar pomorstva, prometa i infrastrukture uz suglasnost ministra nadležnog za poslove komunalnog gospodarstva. Do vremena obavljanja revizije (studenj 2013.), nadležni ministar nije propisao sadržaj i način vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, te općina Vrsi nije ustrojila jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području.

Državni ured za reviziju predlaže obaviti popis nerazvrstanih cesta na području općine Vrsi, te ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji će sadržavati naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, opis ceste, duljinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine u kojoj je izgrađena cesta.

Predlaže se, nakon donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, uskladiti bazu podataka o nerazvrstanim cestama s donesenim propisom.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici su obvezni u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora. Općina Vrsi nije ustrojila analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta.

Državni ured za reviziju predlaže, u skladu s utvrđenom jedinstvenom bazom (popisom) podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta, te u poslovnim knjigama evidentirati ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta.

Nerazvrstane ceste na području općine Vrsi su upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo općine Vrsi.

Općinsko vijeće općine Vrsi je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., kojim su rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta planirani u iznosu 1.152.949,00 kn. Program sadrži opis i opseg poslova održavanja nerazvrstanih cesta s procjenom troškova održavanja, te iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja. Program ne sadrži opis poslova i procjenu troškova održavanja po pojedinim nerazvrstanim cestama.

Državni ured za reviziju predlaže donositi godišnji program održavanja nerazvrstanih cesta koji će sadržavati i opis (vrstu) i opseg (količinu) poslova održavanja po pojedinim nerazvrstanim cestama, koje trebaju biti navedene u jedinstvenoj bazi podataka o nerazvrstanim cestama na području općine Vrsi.

Općinskom vijeću općine Vrsi je podneseno izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012. Izvješće je usvojeno zaključkom općinskog vijeća iz ožujka 2013.

Općina Vrsi je donijela odluku o povjeravanju poslova održavanja nerazvrstanih cesta i putova kojom je utvrđeno da će radove na održavanju nerazvrstanih cesta obavljati pravna osoba na temelju ugovora, u skladu s godišnjim programom održavanja komunalne infrastrukture.

Prema podacima općine Vrsi, rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. su ostvareni u iznosu 1.127.389,00 kn, a financirani su iz sredstava komunalne naknade.

Radovi na održavanju nerazvrstanih cesta su povjereni pravnoj osobi na temelju ugovora. Ugovor je zaključen za razdoblje od 2008. do 2012., na temelju odluke načelnice o izboru najpovoljnijeg ponuditelja za izvođenje radova na održavanju nerazvrstanih cesta iz rujna 2008., a nakon provedenog javnog natječaja. Ugovoreni su radovi u vrijednosti utvrđenoj programom održavanja komunalne infrastrukture za 2012., a prema jediničnim cijenama iz ponudbenog troškovnika koji je sastavni dio ugovora. Plaćanje je ugovoreno na temelju ispostavljenih obračunskih situacija za obavljene radove, uz koje se prilaže specifikacija obavljenih radova, u roku 30 dana po primitku računa ovjerenog od ovlaštene osobe zadužene za nadzor nad obavljanjem radova.

Ugovoreno je jamstvo izvoditelja o ispunjenju ugovora na način da su utvrđeni jamstveni rokovi za izvedene radove, obveza izvoditelja da dostavi jamstvo banke za uredno izvršenje ugovorenih obveza, te kazna izvoditelju za neopravdano kašnjenje s radovima. Radovi su obračunani u skladu s ugovorom u ukupnoj vrijednosti 1.127.389,00 kn.

Općina Zemunik Donji

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Zemunik Donji kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Zadarske županije. Površina općine Zemunik je 55 km², a obuhvaća tri naselja s 2 060 stanovnika. Na koncu 2012. općina Zemunik Donji je imala sedam zaposlenika.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta na području općine Zemunik Donji je 112 km što čini 2 036,36 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 6.240.641,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 383.000,00 kn ili 6,1% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 3.420,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine Zemunik Donji obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Prema odredbama Zakona o cestama, upravljanje, održavanje i građenje nerazvrstanih cesta je u nadležnosti jedinica lokalne samouprave. Općina Zemunik Donji nije donijela akt o nerazvrstanim cestama kojim bi uredila upravljanje, održavanje i građenje nerazvrstanih cesta na svom području.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti akt o nerazvrstanim cestama, kojim će se urediti upravljanje, održavanje i građenje nerazvrstanih cesta na području općine Zemunik Donji, što čini nerazvrstanu cestu, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovito i izvanredno održavanje), tko ih obavlja, tko obavlja kontrolu i nadzor nad izvođenjem radova redovitog i izvanrednog održavanja, te tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama. Treba urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, te propisati mjere zaštite nerazvrstanih cesta. Također, treba utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta i provedbu upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Prema odredbama Zakona o cestama, jedinice lokalne samouprave vode jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području, a sadržaj i način vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama propisuje ministar pomorstva, prometa i infrastrukture uz suglasnost ministra nadležnog za poslove komunalnog gospodarstva. Do vremena obavljanja revizije (studenj 2013.), nadležni ministar nije propisao sadržaj i način vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, te općina Zemunik Donji nije ustrojila jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području.

Državni ured za reviziju predlaže obaviti popis nerazvrstanih cesta na području općine Zemunik Donji, te ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koji će sadržavati naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, opis ceste, duljinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine u kojoj je izgrađena cesta.

Predlaže se, nakon donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, uskladiti bazu podataka o nerazvrstanim cestama s donesenim propisom.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici su obvezni u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora. Općina Zemunik Donji nije ustrojila analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta.

Državni ured za reviziju predlaže, u skladu s utvrđenom jedinstvenom bazom (popisom) podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta, te u poslovnim knjigama evidentirati ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta.

Prema odredbama Zakona o cestama, nerazvrstane ceste se upisuju u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinica lokalne samouprave. Nerazvrstane ceste na području općine Zemunik Donji nisu upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo općine Zemunik Donji.

Državni ured za reviziju predlaže poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta na području općine Zemunik Donji u zemljišne knjige kao javnog dobra u općoj uporabi i kao neotuđivog vlasništva općine Zemunik Donji.

Općinsko vijeće općine Zemunik Donji je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012., kojim su rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta planirani u iznosu 420.000,00 kn. Program sadrži opis i opseg poslova održavanja nerazvrstanih cesta s procjenom troškova održavanja prema vrstama poslova, te iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja. Program ne sadrži opis poslova i procjenu troškova održavanja po pojedinim nerazvrstanim cestama.

Državni ured za reviziju predlaže donositi godišnji program održavanja nerazvrstanih cesta koji će sadržavati i opis (vrstu) i opseg (količinu) poslova održavanja po pojedinim nerazvrstanim cestama, koje trebaju biti navedene u jedinstvenoj bazi podataka o nerazvrstanim cestama na području općine Zemunik Donji.

Općinskom vijeću općine Zemunik Donji je podneseno izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012. Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su ostvareni u iznosu 383.000,00 kn, a financirani su iz sredstava komunalne naknade. Odnose se na strojno skidanje humusa, dobavu i ugradnju tamponskog sloja, iskop kanala i polaganje betonskih cijevi za odvodnju oborinskih voda u iznosu 356.727,00 kn i pripremanje podloge za asfaltiranje u iznosu 26.273,00 kn. Općinsko vijeće je usvojilo izvješće u travnju 2013.

Na temelju odluke općinskog vijeća, radovi na održavanju nerazvrstanih cesta su povjereni trgovačkom društvu u vlasništvu općine Zemunik Donji. Ugovoreni su radovi u iznosu 509.000,00 kn. Obračun radova je ugovoren prema cjenicima radova za 2012., na temelju ispostavljenih mjesečnih računa.

U skladu s internom odlukom, obavljanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta u dijelu koji se odnosi na strojno skidanje humusa, dobavu i ugradnju tamponskog sloja, iskop kanala i polaganje betonskih cijevi za odvodnju oborinskih voda, u vrijednosti 356.727,00 kn, tijekom 2012. je povjereno trgovačkom društvu u vlasništvu općine Zemunik Donji. Radovi su obračunani u skladu s ugovorom, a obavljanje radova je nadzirao načelnik.

Obavljanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta u dijelu koji se odnosi na pripremanje podloge za asfaltiranje u vrijednosti 26.273,00 kn, trgovačko društvo povjerilo je pravnoj osobi na temelju pisanog ugovora. Navedeno nije u skladu s internom odlukom, kojom je utvrđeno da će se obavljanje komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta na području općine Zemunik Donji povjeriti trgovačkom društvu u vlasništvu općine Zemunik Donji.

Jedinice lokalne samouprave su obvezne na temelju Zakona o komunalnim djelatnostima osigurati trajno i kvalitetno obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području. Prema odredbama Zakona o komunalnim djelatnostima, komunalne djelatnosti mogu obavljati trgovačko društvo, javna ustanova ili služba - vlastiti pogon, koje osniva jedinica lokalne samouprave, te pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji ili na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova. Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave određuje komunalne djelatnosti čije se obavljanje može povjeriti pravnim i fizičkim osobama na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova, te utvrđuje uvjete i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje komunalnih poslova na temelju ugovora. Odluku o objavi prikupljanja ponuda ili javnog natječaja donosi izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave, a nakon provedenog prikupljanja ponuda ili javnog natječaja, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o izboru osobe kojoj će se povjeriti obavljanje komunalnih poslova na temelju ugovora. Na temelju odluke predstavničkog tijela, izvršno tijelo zaključuje ugovor o povjeravanju određenih komunalnih poslova koji obvezatno sadrži djelatnost za koju se zaključuje ugovor, vrijeme na koje se zaključuje, vrstu i opseg poslova, način određivanja cijene za obavljanje poslova, način i rok plaćanja, te jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora. Ugovor o povjeravanju komunalnih poslova se može zaključiti najdulje na četiri godine.

Državni ured za reviziju predlaže povjeriti obavljanje komunalnih poslova održavanja nerazvrstanih cesta u skladu s donesenom odlukom. Ukoliko navedeno trgovačko društvo nije u mogućnosti obavljati komunalnu djelatnost održavanja nerazvrstanih cesta, predlaže se internom odlukom urediti njeno obavljanje na odgovarajući način u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

OCJENA UČINKOVITOSTI ODRŽAVANJA NERAZVRSTANIH CESTA

Jedinice lokalne samouprave su odgovorne za održavanje nerazvrstanih cesta na svom području. Državni ured za reviziju ocjenjuje da održavanje nerazvrstanih cesta na području jedinica lokalne samouprave Zadarske županije nije dovoljno učinkovito. Revizijom održavanja nerazvrstanih cesta su utvrđene nepravilnosti i propusti koje je potrebno otkloniti kako bi se povećala učinkovitost održavanja nerazvrstanih cesta. Zbog navedenog se predlaže:

- donijeti akt kojim će se urediti upravljanje, održavanje i građenje nerazvrstanih cesta na području jedinice lokalne samouprave, što čini nerazvrstanu cestu, koji su poslovi upravljanja i održavanja nerazvrstanih cesta (redovito i izvanredno održavanje), tko ih obavlja, tko obavlja kontrolu i nadzor nad izvođenjem radova redovitog i izvanrednog održavanja, te tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama; Treba urediti koji su poslovi građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta i tko ih obavlja, te propisati mjere zaštite nerazvrstanih cesta; Također treba utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta i provedbu upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama,
- do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, obaviti popis nerazvrstanih cesta na području jedinice lokalne samouprave, te ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama, koja će sadržavati naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, opis ceste, duljinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine u kojoj je izgrađena cesta,
- u skladu s utvrđenom jedinstvenom bazom (popisom) podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta, koja će sadržavati podatke o vrijednosti pojedinih cesta, te u poslovnim knjigama evidentirati ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta,
- poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta na području jedinice lokalne samouprave u zemljišne knjige kao javnog dobra u općoj uporabi i kao neotuđivog vlasništva jedinice lokalne samouprave,
- donositi godišnji program održavanja komunalne infrastrukture, koji će sadržavati opis (vrstu) i opseg (količinu) poslova održavanja nerazvrstanih cesta s procjenom troškova održavanja po pojedinim poslovima održavanja i po pojedinim nerazvrstanim cestama, koje trebaju biti navedene u jedinstvenoj bazi podataka o nerazvrstanim cestama na području jedinice lokalne samouprave, te pratiti izvršenje godišnjeg programa održavanja komunalne infrastrukture i u propisanom roku (do konca ožujka tekuće godine za prethodnu godinu) podnositi predstavničkom tijelu izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture na području jedinice lokalne samouprave, prema svim elementima godišnjeg programa,
- u slučaju povećanog opsega poslova na održavanju nerazvrstanih cesta, donijeti izmjene i dopune godišnjeg programa održavanja nerazvrstanih cesta sa svim potrebnim elementima,

- donijeti odluku o obavljanju komunalnih djelatnosti na području jedinice lokalne samouprave u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, te povjeravati obavljanje komunalnih poslova održavanja nerazvrstanih cesta u skladu s donesenom odlukom o obavljanju komunalnih djelatnosti i odlukom o nerazvrstanim cestama; za poslove održavanja nerazvrstanih cesta, koji se povjeravaju pravnim i fizičkim osobama na temelju pisanog ugovora, potrebno je utvrditi uvjete i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje tih komunalnih poslova, te
- kod povjeravanja komunalnih poslova održavanja nerazvrstanih cesta vlastitom trgovačkom društvu ili javnoj ustanovi, zaključiti godišnji ugovor o održavanju nerazvrstanih cesta s trgovačkim društvom ili javnom ustanovom u skladu s donesenim programom održavanja, te pratiti izvršenje ugovora, odnosno obavljenih poslova po vrstama, količini i ugovorenoj cijeni.

Državni ured za reviziju ocjenjuje da bi se provedbom navedenih preporuka povećala usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima te učinkovitost održavanja nerazvrstanih cesta na području jedinica lokalne samouprave Zadarske županije.

OČITOVANJE JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE

Jedinice lokalne samouprave Zadarske županije su se očitovale na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti i prihvatile nalaze i preporuke Državnog ureda za reviziju. Neke od njih su u očitovanjima navele okolnosti u kojima su propusti i nepravilnosti učinjeni, te razloge zbog kojih održavanje nerazvrstanih cesta nije dovoljno učinkovito.

Grad Biograd na Moru je u očitovanju naveo da program održavanja komunalne infrastrukture za 2012. ne sadrži opseg poslova i procjenu troškova održavanja po pojedinim poslovima održavanja i po pojedinim nerazvrstanim cestama, jer je programom utvrđeno da poslove održavanja nerazvrstanih cesta obavlja vlastito trgovačko društvo u okviru planiranih sredstava, na temelju plana održavanja komunalne infrastrukture i opsega radova na održavanju objekata i uređaja komunalne infrastrukture koji čini sastavnicu navedenog programa, a kojeg donosi samo trgovačko društvo, te da je obavljanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta u dijelu koji se odnosi na uređenje parkirališta, održavanje poljskih putova i održavanje makadamskih cesta povjereno pravnim osobama bez zaključivanja pisanog ugovora, jer se radilo isključivo o pripremi manifestacije svjetskog natjecanja orača, a ne o kontinuiranom obavljanju navedenih poslova.

Općina Bibinje je u očitovanju navela da općinskom vijeću nije podneseno izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2012., jer je u travnju 2013. usvojeno godišnje izvješće o izvršenju proračuna za 2012., u okviru kojeg je prezentirano i izvršenje programa održavanja nerazvrstanih cesta.

Općina Galovac je u očitovanju navela da nije izvršena primopredaja dokumentacije nakon održanih izvanrednih izbora za općinskog načelnika i njegovog zamjenika 2010., da Općina Galovac ne raspolaže općinskom dokumentacijom iz razdoblja do 2010., tako da ne posjeduje niti ugovore o gradnji i sanaciji nerazvrstanih cesta niti ima ikakvog uvida o postojanju akta ili baze podataka o nerazvrstanim cestama, da se od srpnja 2010. uredno vodi dokumentacija i evidencije i sve se vjerno prikazuje u poslovnim knjigama, te da je općina Galovac potpisala sporazum s Hrvatskom geodetskom upravom i u planu je da se u 2014. započne s novom katastarskom izmjerom, čime će se pristupiti upisivanju nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige.

Općina Kolan je u očitovanju navela da je tijekom 2012. ishodila od Općinskog suda u Pagu rješenje o upisu nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javnog dobra u općoj uporabi i neotuđivog vlasništva općine Kolan, ali da je, nakon žalbe grada Paga zbog nepostojanja sporazuma o podjeli imovine između općine Kolan i grada Paga, Županijski sud u Zadru ukinuo navedeno rješenje. Općina Kolan je u očitovanju također navela da već godinama od nadležnog Ministarstva uprave traži poduzimanje potrebnih aktivnosti kako bi se obavila podjela imovine između općine Kolan i grada Paga, ali da nailazi na neshvatljiv zid šutnje.

Jedinice lokalne samouprave su u očitovanjima navele da će postupati po preporukama Državnog ureda za reviziju.